



Estado Libre y Soberano  
de Hidalgo

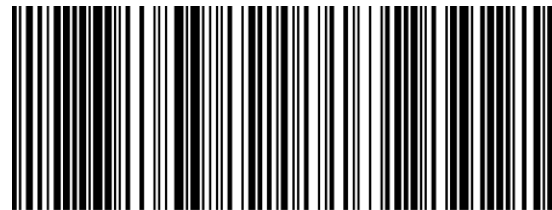
LIC. JULIO RAMÓN MENCHACA SALAZAR  
Gobernador del Estado de Hidalgo

LIC. GUILLERMO OLIVARES REYNA  
Secretario de Gobierno

LIC. RAÚL SERRET LARA  
Coordinador General Jurídico

L.I. GUSTAVO CORDOBA RUIZ  
Director del Periódico Oficial

# PERIÓDICO OFICIAL DEL ESTADO DE HIDALGO



2023\_nov\_03\_alc7\_44

Calle Mariano Matamoros No. 517, Col. Centro, C.P. 42000, Pachuca de Soto, Hidalgo, México

+52 (771) 688-36-02

poficial@hidalgo.gob.mx

<https://periodico.hidalgo.gob.mx>

/poficialhgo

@poficialhgo

SUMARIO

Contenido

Tribunal Federal de Justicia Administrativa, Sala Auxiliar en materia de Responsabilidades Administrativas graves y segunda sala auxiliar- Se comunica Resolución en términos de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, expediente 232/21-RA1-01-8.

3

Publicación electrónica





**SALA AUXILIAR EN MATERIA DE RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR**

**AUTORIDAD SUBSTANCIADORA:** TITULAR DEL ÁREA DE RESPONSABILIDADES DEL ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA COMISIÓN NACIONAL FORESTAL.



**AUTORIDAD INVESTIGADORA:** TITULAR DEL ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA COMISIÓN NACIONAL FORESTAL.

**TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:** GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES.

**SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:** JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ.

**PARTICULARES VINCULADOS CON FALTA ADMINISTRATIVA GRAVE:** MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ Y MISAEL VELASCO MOLINA

**EXPEDIENTE:** 232/21-RA1-01-8

**OFICIO:** 96-1-2-27522/23

**ASUNTO: SE COMUNICA RESOLUCIÓN EN TÉRMINOS DE LA LEY GENERAL DE RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS**

Ciudad de México, a 01 de septiembre de 2023.  
"2023, Año de Francisco Villa, el Revolucionario del Pueblo"



**DIRECTOR DEL PERIÓDICO OFICIAL DEL ESTADO DE HIDALGO**  
Calle Mariano Matamoros 517, Centro, 42000, Pachuca de Soto, Hgo.

**PRESENTE.**

En el expediente citado al rubro, se dictó un acuerdo que en lo conducente se transcribe:

"...En virtud de lo anterior y, considerando mediante resolución de 28 de octubre de 2022, esta Sala inhabilitó a los PARTICULARES VINCULADOS CON FALTA ADMINISTRATIVA GRAVE, MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA, para participar en adquisiciones, arrendamientos, servicios u obras públicas por el término de tres meses, en consecuencia, con fundamento en el artículo 226, fracción I, de la Ley General de Responsabilidades Administrativas<sup>1</sup>, mediante oficio que se gire al Director del:

- [Diario Oficial de la Federación](#)
- [Periódico Oficial del Estado de Aguascalientes](#)
- [Periódico Oficial del Estado de Baja California](#)
- [Boletín Oficial del Estado de Baja California Sur](#)
- [Periódico Oficial del Estado de Campeche](#)
- [Periódico Oficial del Estado de Coahuila de Zaragoza](#)
- [Periódico Oficial del Estado de Colima](#)
- [Periódico Oficial del Estado de Chiapas](#)
- [Periódico Oficial del Estado de Chihuahua](#)
- [Gaceta Oficial de la Ciudad de México](#)
- [Periódico Oficial del Estado de Durango](#)
- [Periódico Oficial del Estado de Guanajuato](#)
- [Periódico Oficial del Estado de Guerrero](#)



SALA AUXILIAR EN MATERIA DE RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR



<sup>1</sup> Artículo 226. Cuando haya causado ejecutoria una sentencia en la que se determine la comisión de Faltas de particulares, el Tribunal, sin que sea necesario que medie petición de parte y sin demora alguna, girará oficio por el que comunicará la sentencia respectiva así como los puntos resolutive de esta para su cumplimiento, de conformidad con las siguientes reglas:

I. Cuando el particular haya sido inhabilitado para participar con cualquier carácter en adquisiciones, arrendamientos, servicios u obras públicas, el Tribunal ordenará su publicación al Director del Diario Oficial de la Federación, así como a los directores de los periódicos oficiales de las entidades federativas, y



- [Periódico Oficial del Estado de Hidalgo](#)
- [Periódico Oficial del Estado de Jalisco](#)
- [Periódico Oficial Gaceta del Gobierno del Estado de México](#)
- [Periódico Oficial del Estado de Michoacán de Ocampo](#)
- [Periódico Oficial "Tierra y Libertad" del Estado de Morelos](#)
- [Periódico Oficial del Estado de Nayarit](#)
- [Periódico Oficial del Estado de Nuevo León](#)
- [Periódico Oficial del Estado de Oaxaca](#)
- [Periódico Oficial del Estado de Puebla](#)
- ["La Sombra de Arteaga" Periódico Oficial del Estado de Querétaro](#)
- [Periódico Oficial del Estado de Quintana Roo](#)
- [Periódico Oficial del Estado de San Luis Potosí](#)
- ["El Estado de Sinaloa" Órgano Oficial del Gobierno del Estado](#)
- [Boletín Oficial del Estado de Sonora](#)
- [Periódico Oficial del Estado de Tabasco](#)
- [Periódico Oficial del Estado de Tamaulipas](#)
- [Periódico Oficial del Estado de Tlaxcala](#)
- [Gaceta Oficial del Estado de Veracruz](#)
- [Diario Oficial del Estado de Yucatán](#)
- [Periódico Oficial del Estado de Zacatecas](#)

Remítasele copia certificada del presente acuerdo, así como de la resolución de 28 de octubre de 2022, dictada por esta Sala, para su publicación de conformidad con el citado artículo 226 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, para lo cual, deberá considerarse lo siguiente:

- La publicación que en el presente acuerdo se ordena, es **únicamente respecto de los puntos resolutivos** citados previamente, la cual solo deberá realizarse **una vez**.
- Los puntos resolutivos de la resolución en comento, **deberán ser publicados sin testar**, ello a efecto de dar a conocer que la persona moral fue sancionada con la inhabilitación para participar en adquisiciones, arrendamientos servicios u obras públicas por el periodo de tres meses.
- El artículo 226, fracción I de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, estatuye la obligación de este Tribunal de **ordenar** la publicación en los respectivos periódicos, de una resolución en la que un particular haya sido inhabilitado para participar con cualquier carácter en adquisiciones, arrendamientos, servicios u obras públicas, cuando ésta haya causado ejecutoria, sin que establezca que este Tribunal deba realizar el pago de dicha publicación.

Aunado a ello, se hace del conocimiento de los Directores de los Periódicos Oficiales de las Entidades Federativas y del Diario Oficial de la Federación, que la Disposición General **Decima Novena** del Acuerdo E/JGA/10/2022 **MEDIDAS DE AUSTERIDAD, AHORRO Y DISCIPLINA DEL GASTO DEL TRIBUNAL FEDERAL DE JUSTITIA ADMINISTRATIVA, PARA EL EJERCICIO FISCAL 2022**, dictado el 03 de febrero de 2022, por la Junta de Gobierno y Administración de este Tribunal, dispone que este Tribunal **únicamente** puede efectuar gastos de publicaciones en medios escritos, cuando se trate de **"actividades propias del Tribunal, con el fin de informar a la opinión pública sobre eventos en los que se cumplan objetivos y metas institucionales"**<sup>2</sup>.- Por tanto, dicha autorización no contempla el pago de publicaciones de resoluciones, por lo que al no existir fundamento legal que disponga que el Tribunal debe realizar el gasto para que se acate

<sup>2</sup> Décima Novena. Los gastos de publicaciones en medios escritos (periódicos y revistas) o en otros medios de comunicación (Internet, radio y televisión), se limitarán a la difusión de actividades propias del Tribunal, con el fin de informar a la opinión pública sobre eventos en los que se cumplan objetivos y metas Institucionales.





**SALA AUXILIAR EN MATERIA DE RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR**

**AUTORIDAD SUBSTANCIADORA:** TITULAR DEL ÁREA DE RESPONSABILIDADES DEL ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA COMISIÓN NACIONAL FORESTAL.

**AUTORIDAD INVESTIGADORA:** TITULAR DEL ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA COMISIÓN NACIONAL FORESTAL.

**TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:** GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES.

**SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:** JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ.

**PARTICULARES VINCULADOS CON FALTA ADMINISTRATIVA GRAVE:** MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ Y MISAEL VELASCO MOLINA

**EXPEDIENTE:** 232/21-RA1-01-8

Lo dispuesto en la Ley General de Responsabilidades Administrativas, esta Sala se encuentra **imposibilitada para efectuar pago** alguno por la publicación que se ordena, lo que se hace de su conocimiento para los efectos legales a que haya lugar.

- En caso de que el Director del Diario Oficial de la Federación, o del Periódico Oficial de alguna de las Entidades Federativas, requiera el archivo digital en formato Word **de los puntos resolutivos** de la resolución de 28 de octubre de 2022, **deberá enviar un correo electrónico** a la dirección [maria.todd@tfja.gob.mx](mailto:maria.todd@tfja.gob.mx), en el cual deberá señalarse una dirección de correo electrónico a efecto de que se remita el archivo digital correspondiente.
- Finalmente, se debe considerar que Sala se encuentra imposibilitada de enviar el original de la resolución de mérito o bien, del presente acuerdo, dado que los mismos deben obrar dentro del expediente, por lo que únicamente se remite copia certificada de la resolución de 28 de octubre de 2022 y del presente acuerdo.

(...)

Lo que se hace de su conocimiento para los efectos legales a que haya lugar.

**ATENTAMENTE**

**MAG. JUAN CARLOS REYES TORRES**

MAGISTRADO TITULAR DE LA SEGUNDA PONENTIA DE ESTA SALA

**SECRETARÍA DE ACUERDOS  
MARÍA LUISA TODD HERNÁNDEZ**



SALA AUXILIAR EN MATERIA DE RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS GRAVES  
SEGUNDA SALA AUXILIAR





SALA AUXILIAR EN MATERIA DE RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR

AUTORIDAD SUBSTANCIADORA: TITULAR DEL ÁREA DE RESPONSABILIDADES DEL ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA COMISIÓN NACIONAL FORESTAL.

AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA COMISIÓN NACIONAL FORESTAL.

TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO: GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES.

SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE: JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ.

PARTICULARES VINCULADOS CON FALTA ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ Y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8



SALA AUXILIAR EN MATERIA DE RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS GRAVES / SEGUNDA SALA AUXILIAR

Ciudad de México, **primero de septiembre dos mil veintitrés.**- Visto el estado procesal que guardan los autos del procedimiento de responsabilidad administrativa en que se actúa, se advierte que esta Sala dictó resolución de fecha **28 de octubre de 2022**, en la cual se resolvió lo siguiente:

**"PRIMERO.** Se establece que **Sí** existen elementos para determinar la comisión de la falta administrativa grave de **cohecho** atribuida al C. **JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ** y por tanto **sí** es responsable administrativamente por la comisión de dicha conducta; en consecuencia, se impone la sanción de **SUSPENSIÓN** de empleo, cargo o comisión por un periodo de **TREINTA DÍAS** naturales; así como la **SANCIÓN ECONÓMICA** por el monto de **\$10,000.00 más \$1.00** (un peso 00/100 M.N).

**SEGUNDO.** Se establece que **Sí** existen elementos para determinar la comisión de la falta administrativa grave de **soborno** atribuida al C. **MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ** y por tanto **sí** es responsable administrativamente por la comisión de dicha conducta, por lo que, se impone la sanción de **INHABILITACIÓN TEMPORAL** para participar en adquisiciones, arrendamientos, servicios u obras públicas, por un periodo de **TRES MESES**.

**TERCERO.** Se establece que **Sí** existen elementos para determinar la comisión de la falta administrativa grave de **soborno** atribuida al C. **MISAEL VELASCO MOLINA** y por tanto **sí** es responsable administrativamente por la comisión de dicha conducta, por lo que, se impone la sanción de **INHABILITACIÓN TEMPORAL** para participar en adquisiciones, arrendamientos, servicios u obras públicas, por un periodo de **TRES MESES**.

**CUARTO.** En términos del artículo 226, fracción I de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, una vez que haya causado ejecutoria la presente resolución, gírese oficio al Director del Diario Oficial de la Federación, así como a los Directores de los periódicos oficiales de las Entidades Federativas, para su **publicación**"

Ahora bien, de autos se advierte que dicha resolución fue notificada por correo certificado a la **AUTORIDAD INVESTIGADORA** y a la **AUTORIDAD SUBSTANCIADORA** el 13 de enero de 2023, y al **TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO** el 06 de enero de 2023; por boletín jurisdiccional al **PRESUNTO RESPONSABLE** el 13 de diciembre de 2022; y por correo certificado; a los **PARTICULARES VINCULADOS A FALTA ADMINISTRATIVA GRAVE**, el 05 de enero de 2023 y el 09 de enero de 2023, respectivamente, sin que a la fecha en que se dicta el presente acuerdo, obre constancia alguna de que las partes hayan interpuesto algún medio de defensa en contra de la aludida resolución. En consecuencia, con fundamento en el artículo 53, fracción II de la Ley Federal de Procedimiento contencioso Administrativo en vigor, de aplicación supletoria en la materia de conformidad con lo dispuesto en el artículo 118, de la Ley General de Responsabilidades



Administrativas; **SE DECLARA QUE LA RESOLUCIÓN DE FECHA 28 DE OCTUBRE DE 2022 QUEDÓ FIRME EL 08 DE FEBRERO DE 2023.**

En virtud de lo anterior y, considerando mediante resolución de **28 de octubre de 2022**, esta Sala inhabilitó a los **PARTICULARES VINCULADOS CON FALTA ADMINISTRATIVA GRAVE**, MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA, **para participar en adquisiciones, arrendamientos, servicios u obras públicas por el término de tres meses**, en consecuencia, con fundamento en el artículo 226, fracción I, de la Ley General de Responsabilidades Administrativas<sup>1</sup>, mediante oficio que se gire al Director del:

- Diario Oficial de la Federación
- Periódico Oficial del Estado de Aguascalientes
- Periódico Oficial del Estado de Baja California
- Boletín Oficial del Estado de Baja California Sur
- Periódico Oficial del Estado de Campeche
- Periódico Oficial del Estado de Coahuila de Zaragoza
- Periódico Oficial del Estado de Colima
- Periódico Oficial del Estado de Chiapas
- Periódico Oficial del Estado de Chihuahua
- Gaceta Oficial de la Ciudad de México
- Periódico Oficial del Estado de Durango
- Periódico Oficial del Estado de Guanajuato
- Periódico Oficial del Estado de Guerrero
- Periódico Oficial del Estado de Hidalgo
- Periódico Oficial del Estado de Jalisco
- Periódico Oficial Gaceta del Gobierno del Estado de México
- Periódico Oficial del Estado de Michoacán de Ocampo
- Periódico Oficial "Tierra y Libertad" del Estado de Morelos
- Periódico Oficial del Estado de Nayarit
- Periódico Oficial del Estado de Nuevo León
- Periódico Oficial del Estado de Oaxaca
- Periódico Oficial del Estado de Puebla
- "La Sombra de Arteaga" Periódico Oficial del Estado de Querétaro
- Periódico Oficial del Estado de Quintana Roo
- Periódico Oficial del Estado de San Luis Potosí
- "El Estado de Sinaloa" Órgano Oficial del Gobierno del Estado

<sup>1</sup> Artículo 226. Cuando haya causado ejecutoria una sentencia en la que se determine la comisión de Faltas de particulares, el Tribunal, sin que sea necesario que medie petición de parte y sin demora alguna, girará oficio por el que comunicará la sentencia respectiva así como los puntos resolutivos de esta para su cumplimiento, de conformidad con las siguientes reglas:

I. Cuando el particular haya sido inhabilitado para participar con cualquier carácter en adquisiciones, arrendamientos, servicios u obras públicas, el Tribunal ordenará su publicación al Director del Diario Oficial de la Federación, así como a los directores de los periódicos oficiales de las entidades federativas, y





SALA AUXILIAR EN MATERIA DE RESPONSABILIDADES  
ADMINISTRATIVAS GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR

AUTORIDAD SUBSTANCIADORA: TITULAR DEL ÁREA DE RESPONSABILIDADES DEL ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA COMISIÓN NACIONAL FORESTAL.

AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA COMISIÓN NACIONAL FORESTAL.

TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO: GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES.

SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE: JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ.

PARTICULARES VINCULADOS CON FALTA ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ Y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8

- [Boletín Oficial del Estado de Sonora](#)
- [Periódico Oficial del Estado de Tabasco](#)
- [Periódico Oficial del Estado de Tamaulipas](#)
- [Periódico Oficial del Estado de Tlaxcala](#)
- [Gaceta Oficial del Estado de Veracruz](#)
- [Diario Oficial del Estado de Yucatán](#)
- [Periódico Oficial del Estado de Zacatecas](#)

Remítasele copia certificada del presente acuerdo, así como de la resolución de 28 de octubre de 2022, dictada por esta Sala, para su publicación de conformidad con el citado artículo 226 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, para lo cual, deberá considerarse lo siguiente:

- La publicación que en el presente acuerdo se ordena, es **únicamente respecto de los puntos resolutivos** citados previamente, la cual solo deberá realizarse **una vez**.
- Los puntos resolutivos de la resolución en comento, **deberán ser publicados sin testar**, ello a efecto de dar a conocer que la persona moral fue sancionada con la inhabilitación para participar en adquisiciones, arrendamientos servicios u obras públicas por el periodo de tres meses.
- El artículo 226, fracción I de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, estatuye la obligación de este Tribunal de **ordenar** la publicación en los respectivos periódicos, de una resolución en la que un particular haya sido inhabilitado para participar con cualquier carácter en adquisiciones, arrendamientos, servicios u obras públicas, cuando ésta haya causado ejecutoria, sin que establezca que este Tribunal deba realizar el pago de dicha publicación.

Aunado a ello, se hace del conocimiento de los Directores de los Periódicos Oficiales de las Entidades Federativas y del Diario Oficial de la





Federación, que la Disposición General **Decima Novena** del Acuerdo E/JGA/10/2022 **MEDIDAS DE AUSTERIDAD, AHORRO Y DISCIPLINA DEL GASTO DEL TRIBUNAL FEDERAL DE JUSTIVIA ADMINISTRATIVA, PARA EL EJERCICIO FISCAL 2022**, dictado el 03 de febrero de 2022, por la Junta de Gobierno y Administración de este Tribunal, dispone que este Tribunal **únicamente** puede efectuar gastos de publicaciones en medios escritos, cuando se trate de **“actividades propias del Tribunal, con el fin de informar a la opinión pública sobre eventos en los que se cumplan objetivos y metas institucionales”**<sup>2</sup>.- Por tanto, dicha autorización no contempla el pago de publicaciones de resoluciones, por lo que al no existir fundamento legal que disponga que el Tribunal debe realizar el gasto para que se acate lo dispuesto en la Ley General de Responsabilidades Administrativas, esta Sala se encuentra **imposibilitada para efectuar pago** alguno por la publicación que se ordena, lo que se hace de su conocimiento para los efectos legales a que haya lugar.

- En caso de que el Director del Diario Oficial de la Federación, o del Periódico Oficial de alguna de las Entidades Federativas, requiera el archivo digital en formato Word **de los puntos resolutivos** de la resolución de 28 de octubre de 2022, **deberá enviar un correo electrónico** a la dirección [maria.todd@tfja.gob.mx](mailto:maria.todd@tfja.gob.mx), en el cual deberá señalarse una dirección de correo electrónico a efecto de que se remita el archivo digital correspondiente.
- Finalmente, se debe considerar que Sala se encuentra imposibilitada de enviar el original de la resolución de mérito o bien, del presente acuerdo, dado que los mismos deben obrar dentro del expediente, por lo que únicamente se remite copia certificada de la resolución de 28 de octubre de 2022 y del presente acuerdo.

Por otro lado, ***mediante atento oficio*** que al efecto se gire al **TITULAR DEL ÁREA DE RESPONSABILIDADES DEL ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA COMISIÓN NACIONAL FORESTAL** en su calidad de **autoridad substanciadora**, **DEVUÉLVANSE** los autos originales del expediente administrativo **RE-0010/2021** y **remítasele copia certificada del presente acuerdo**, asimismo requiérasele para que en el término de **DIEZ DÍAS HÁBILES** contados a partir del día siguiente en que surta efectos la notificación del presente acuerdo **informe** sobre la ejecución de la sanción impuesta al C. **JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ**, consistente en la **SUSPENSIÓN** de empleo, cargo o comisión por un período de **TREINTA DÍAS**; la cual deberá ejecutarse de conformidad con lo ordenado en el artículo 225, fracción I, de la Ley General de Responsabilidades

<sup>2</sup> Décima Novena. Los gastos de publicaciones en medios escritos (periódicos y revistas) o en otros medios de comunicación (Internet, radio y televisión), se limitarán a la difusión de actividades propias del Tribunal, con el fin de informar a la opinión pública sobre eventos en los que se cumplan objetivos y metas institucionales.





**SALA AUXILIAR EN MATERIA DE RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR**

**AUTORIDAD SUBSTANCIADORA:** TITULAR DEL ÁREA DE RESPONSABILIDADES DEL ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA COMISIÓN NACIONAL FORESTAL.

**AUTORIDAD INVESTIGADORA:** TITULAR DEL ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA COMISIÓN NACIONAL FORESTAL.

**TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:** GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES.

**SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:** JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ.

**PARTICULARES VINCULADOS CON FALTA ADMINISTRATIVA GRAVE:** MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ Y MISAEL VELASCO MOLINA

**EXPEDIENTE:** 232/21-RA1-01-8



Administrativas. En similar sentido, mediante **atento oficio** que se gire al **GERENTE ESTATAL DE CHIAPAS DE LA COMISIÓN NACIONAL FORESTAL**, superior jerárquico del presunto responsable, remítasele copia del acuerdo de mérito y se le requiere para que en el plazo de diez días previsto en el artículo 225, último párrafo de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, informe a esta Sala el cumplimiento a la resolución de 28 de octubre 2022, relativo a la sanción impuesta al C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ, servidor público presunto responsable, consistente en la **SUSPENSIÓN** de empleo, cargo o comisión por un período de **TREINTA DÍAS**. Por otro lado, de conformidad a lo dispuesto por el artículo 225, fracción II de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, gírese atento oficio a la ADMINISTRACIÓN GENERAL DE RECAUDACIÓN DEL SERVICIO DE ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA A FIN DE QUE SE SIRVA EFECTUAR EL COBRO DE LA SANCIÓN ECONÓMICA IMPUESTA AL PRESUNTO RESPONSABLE, puesto que con fundamento en el artículo 16, fracción VII, del Reglamento Interior del Servicio de Administración Tributaria, le corresponde a dicha autoridad recaudar directamente, por instituciones de crédito, terceros o a través de las oficinas de recaudación autorizadas, el importe de las contribuciones y aprovechamientos, así como los productos federales y demás ingresos de la Federación; se anexa copia certificada de la resolución de 28 de octubre de 2022 y del presente acuerdo; asimismo, infórmese que de la revisión realizada al expediente administrativo, se extrae que el C. **JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ** tiene su domicilio en Avenida Central Oriente, Número 72, Barrio Santa Cruz, en la Población de Ixtapa, Chiapas, Código Postal 29340 y que el RFC del presunto responsable es **DIHJ89072651** y su CURP es **DIHJ890712HCSZRN04**, lo anterior para que proceda a ejecutar la sanción económica en comento, lo cual informará a esta Sala conforme a la última parte del último párrafo del artículo 225 de la Ley en cita, se hace del conocimiento de la autoridad hacendaria que la información que se le remite es considerada como confidencial, por lo que deberá de resguardar dicha información protegiéndola conforme a la legislación aplicable en materia de transparencia y protección de datos personales.

Finalmente, mediante **atento oficio** que se gire a la **SECRETARÍA EJECUTIVA DE SISTEMA NACIONAL ANTICORRUPCIÓN** y a la **SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA** remítaseles copia de la resolución de 28 de octubre de 2022 y del presente acuerdo, para que de conformidad con el artículo 27 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, realicen la inscripción de la sanción impuesta a los CC.



JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ, presunto responsable, MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ y MISAEEL VELASCO MOLINA, particulares vinculados con falta administrativa grave en la Plataforma Digital Nacional.- **NOTIFÍQUESE POR OFICIO** a la AUTORIDAD SUBSTANCIADORA; a la AUTORIDAD INVESTIGADORA; **PERSONALMENTE** a los PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA ADMINISTRATIVA GRAVE y **POR BOLETIN JURISDICCIONAL** al PRESUNTO RESPONSABLE.- Así lo proveyó y firma el Magistrado Instructor **JUAN CARLOS REYES TORRES**, con fundamento en los artículos 28, fracción II de la Ley Orgánica de este Tribunal vigente, en relación con el artículo 51, fracción I, inciso m), y fracción III, del Reglamento Interior del Tribunal Federal de Justicia Administrativa, reformado mediante ACUERDO SS/8/2021, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 14 de abril de 2021, ante la Secretaria de Acuerdos, **MARÍA LUISA TODD HERNÁNDEZ**, quien da fe.

ajmm

  
JUAN CARLOS REYES TORRES  
MAGISTRADO INSTRUCTOR

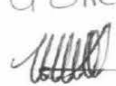
  
MARIA LUISA TODD HERNANDEZ  
SECRETARIA DE ACUERDOS

EL (LA) SUSCRITO (A) SECRETARIO (A) DE ACUERDOS DE LA DÉCIMO TERCERA SALA REGIONAL METROPOLITANA DEL TRIBUNAL FEDERAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA, CON FUNDAMENTO EN EL ARTÍCULO 59, FRACCIÓN V DE LA LEY ORGÁNICA DE ESTE TRIBUNAL

CERTIFICA

QUE ESTAS COPIAS SON FIEL Y EXACTA REPRODUCCIÓN DE SUS ORIGINALES QUE OBRAN EN EL EXPEDIENTE NÚMERO 232/21-RAI-018 RELATIVO AL JUICIO DE NULIDAD PROMOVIDO POR Juan Carlos Díaz Hernández QUE CONSTA DE 6 PÁGINAS ÚTILES u otros

CIUDAD DE MÉXICO, A 2 DE octubre DE 2023

LIC. María Luisa Todd Hernández 





SALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR



AUTORIDAD SUBSTANCIADORA: TITULAR DEL  
ÁREA DE RESPONSABILIDADES DEL ÓRGANO  
INTERNO DE CONTROL EN LA COMISIÓN  
NACIONAL FORESTAL

AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL

TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES

SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO  
RESPONSABLE: JUAN CARLOS DÍAZ  
HERNÁNDEZ

PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISHAEL VELASCO  
MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

MAGISTRADO INSTRUCTOR:  
AVELINO C. TOSCANO TOSCANO

SECRETARÍA DE ACUERDOS:  
BRENDA ESTEFANA SEGURA GARCÍA

#### RESOLUCIÓN

Ciudad de México a **veintiocho de octubre de dos mil veintidós**.  
Encontrándose debidamente integrada la Sala Auxiliar en Materia de  
Responsabilidades Administrativas Graves y Segunda Sala Auxiliar del Tribunal  
Federal de Justicia Administrativa, ubicada en Avenida Insurgentes Sur, número 881,  
piso 9, Colonia Nápoles, Alcaldía Benito Juárez, en la Ciudad de México, en su calidad  
de **autoridad resolutora**, del procedimiento de responsabilidad administrativa grave  
contenido dentro del expediente citado al rubro, los Magistrados **GABRIELA  
BADILLO BARRADAS** Titular de la Primera Ponencia, de conformidad con el acuerdo  
**G/JGA/28/2022** emitido por la Junta de Gobierno y Administración de este Tribunal en  
sesión del once de agosto de dos mil veintidós, publicado en la página oficial de este  
Tribunal (<https://www.tfja.gob.mx>), **AVELINO C. TOSCANO TOSCANO**, Titular de la  
Segunda Ponencia e Instructor en el juicio y la Lic. **MARÍA VIANEY PALOMARES  
GUADARRAMA**, quien actúa en su carácter de Primera Secretaria de Acuerdos de la



Tercera Ponencia de esta Sala, por ausencia definitiva de Magistrado (a) Titular de la misma, con fundamento en el artículo 48, segundo párrafo y 59, fracción X, de la Ley Orgánica de este Tribunal, en relación con el Acuerdo **G/JGA/53/2020** aprobado por la Junta de Gobierno y Administración de este Tribunal el diez de septiembre de dos mil veinte, publicado en la página oficial de este Tribunal (<http://www.tfjfa.gob.mx>), ante la presencia de la Secretaria de Acuerdos **BRENDA ESTEFANA SEGURA GARCÍA**, quien autoriza y da fe, con fundamento en los artículos 207 y 209, fracción IV, de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, emite la siguiente:

### RESOLUCIÓN

Mediante la que se resuelven los autos relativos al procedimiento de responsabilidad administrativa número **232/21-RA1-01-8**, seguido en contra del servidor público presunto responsable C. **JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ**, por incurrir en la conducta que se le imputa prevista en el artículo **52<sup>1</sup>** de la Ley General de Responsabilidades Administrativas; así como a los particulares vinculados con la falta administrativa grave CC. **MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ** y **MISAEEL VELASCO MOLINA**, por incurrir en la falta administrativa grave prevista en el artículo **66<sup>2</sup>** del mismo ordenamiento legal.

#### I. ANTECEDENTES DEL CASO

<sup>1</sup> Artículo 52. Incurrirá en **cohecho** el servidor público que exija, acepte, obtenga o pretenda obtener, por sí o a través de terceros, con motivo de sus funciones, cualquier beneficio no comprendido en su remuneración como servidor público, que podría consistir en dinero, valores, bienes muebles o inmuebles, incluso mediante enajenación en precio notoriamente inferior al que se tenga en el mercado; donaciones; servicios; empleos y demás beneficios indebidos para sí o para su cónyuge, parientes consanguíneos, parientes civiles o para terceros con los que tenga relaciones profesionales, laborales o de negocios, o para socios o sociedades de las que el servidor público o las personas antes referidas formen parte.

[...]  
<sup>2</sup> Artículo 66. Incurrirá en **soborno** el particular que prometa, ofrezca o entregue cualquier beneficio indebido a que se refiere el artículo 52 de esta Ley a uno o varios Servidores Públicos, directamente o a través de terceros, a cambio de que dichos Servidores Públicos realicen o se abstengan de realizar un acto relacionado con sus funciones o con las de otro servidor público, o bien, abusen de su influencia real o supuesta, con el propósito de obtener o mantener, para sí mismo o para un tercero, un beneficio o ventaja, con independencia de la aceptación o recepción del beneficio o del resultado obtenido.





TFJA

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVASALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIARAUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTALTERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALESSERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZPARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

3

**PRIMERO. - INFORME DE PRESUNTA RESPONSABILIDAD**

**ADMINISTRATIVA.** Mediante oficio **veintinueve de enero de dos mil veintiuno – folios 188 a 191 del expediente administrativo-**, el **Titular del Órgano Interno de Control en la Comisión Nacional Forestal**, en su carácter de *autoridad investigadora*, determinó, por un lado, que el C. **JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ**, quien fungía al momento en que sucedieron los hechos como "Combatiente de Incendios adscrito a la Gerencia Estatal Chiapas", **infringió lo previsto en el artículo 52 de la Ley General de Responsabilidades de Administrativas**, lo anterior, toda vez que:

"...el C. **JUAN CARLOS DÍAZ HERÁNDEZ** en su desempeño como Combatiente de Incendios, adscrito a la Gerencia Estatal Chiapas, de acuerdo al contenido del acta levantada el nueve de mayo del año dos mil diecinueve, en la Gerencia en cita, solicitó a los CC. **MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ** y **MISAEL VELASCO MOLINA**, la cantidad de \$2,000.00 (Dos mil pesos 00/100 M.N.), a cambio de trabajar dentro de la Comisión Nacional Forestal..."

Mientras que, por otro lado, en el referido Informe de Presunta Responsabilidad Administrativa, *la autoridad investigadora* determinó que los particulares vinculados con la comisión de la falta administrativa grave CC. **MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ** y **MISAEL VELASCO MOLINA**, incurrieron en **la falta administrativa grave** prevista en el artículo **66 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas**, ello en virtud de que:



4

**B) C. MARTÍN BERZAÍN BALCÁZAR LÓPEZ, Particular.**

[...]

Esto es, el ciudadano señalado con anterioridad, admitió haber entregado al C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ Combatiente de Incendios adscrito a la Gerencia Estatal Chiapas de la Comisión Nacional Forestal, la cantidad de \$2,000.00 (Dos mil pesos 00/100 M.N.), pues dicho servidor público les ofreció contratos para trabajar en la Entidad con un sueldo de \$9,000.00 (Nueve mil pesos 00/100 M.N.); hecho que incluso fue reconocido por el referido servidor público en el documento denominado "ASUNTO: CARTA COMPROMISO" de fecha diez de mayo del año dos mil diecinueve.

[...]

Con motivo de lo expuesto con anterioridad, el C. MARTÍN BERZAÍN BALCÁZAR LÓPEZ al haber entregado al servidor público señalado con anterioridad un beneficio no comprendido dentro de su remuneración, en la especie dinero, consistente en la cantidad de \$2,000.00 (Dos mil pesos 00/100 M.N.), con el propósito de que le fuera otorgado un contrato en la Comisión Nacional Forestal, es presuntamente responsable de incurrir en la falta administrativa prevista en el artículo 66 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, la que conforme a lo desarrollado en el Acuerdo de Calificación de la Faltas se determinó calificarla como GRAVE.

**C) C. MISAEL VELASCO MOLINA, Particular.**

[...]

Esto es, el ciudadano señalado con anterioridad, admitió haber entregado al C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ, Combatiente de Incendios adscrito a la Gerencia Estatal Chiapas de la Comisión Nacional Forestal, la cantidad de \$2,000.00 (Dos mil pesos 00/100 M.N.), pues dicho servidor público les ofreció contratos para trabajar en la Entidad con un sueldo de \$9,000.00 (Nueve mil pesos 00/100 M.N.); hecho que incluso fue reconocido por el referido servidor público en el documento denominado "ASUNTO: CARTA COMPROMISO", de fecha diez de mayo del año dos mil diecinueve.

[...]

Con motivo de lo expuesto con anterioridad, el C. MISAEL VELASCO MOLINA al haber entregado al servidor público señalado con anterioridad un beneficio no comprendido dentro de su remuneración, en la especie dinero, consistente en la cantidad de \$2,000.00 (Dos mil pesos 00/100 M.N.), con el propósito de que le fuera otorgado un contrato en la Comisión Nacional Forestal, es presuntamente responsable de incurrir en la falta administrativa prevista en el artículo 66 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, la que conforme a lo desarrollado en el Acuerdo de Calificación de la Faltas se determinó calificarla como GRAVE.

**SEGUNDO. ACUERDO DE ADMISIÓN DEL INFORME DE PRESUNTA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA.** Por acuerdo de **tres de febrero de dos mil veintiuno** –folios 192 a 198 del expediente administrativo–, la *autoridad substanciadora*, admitió el informe de presunta responsabilidad administrativa, y ordenó notificar personalmente a la autoridad investigadora, al tercero llamado a procedimiento, al servidor público presunto responsable y a los particulares vinculados a falta administrativa grave; para que comparecieran a la celebración de las respectivas audiencias iniciales.





TEJA

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVASALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIARTEJA | 86  
Años  
Administración EspecializadaAUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTALTERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALESSERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZPARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

5

TERCERO.- NOTIFICACIÓN A LAS PARTES PARA COMPARECER A AUDIENCIA INICIAL. Por oficio número CI-RE/16110/102/2021 de dieciocho de febrero de dos mil veintiuno -fojas 208 a 216 del expediente administrativo- la autoridad substanciadora emplazó al C. MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ, en calidad de particular vinculado a falta administrativa grave, para que compareciera a la celebración de la audiencia inicial respectiva y, en su caso, ofreciera las pruebas que estimara conducentes.

Asimismo, la autoridad substanciadora por oficio número CI-RE/16110/103/2021 de dieciocho de febrero de dos mil veintiuno -fojas 217 a 225 del expediente administrativo- emplazó al C. MISAEL VELAZCO MOLINA, en calidad de particular vinculado a falta administrativa grave, para que compareciera a la celebración de la audiencia inicial respectiva, y, en su caso, ofreciera las pruebas que estimara conducentes.

Por otro lado, a través del oficio número CI-RE/16110/129/2021 de cuatro de marzo de dos mil veintiuno -fojas 235 a 243 del expediente administrativo- la autoridad substanciadora emplazó al C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ, en calidad de servidor público presunto responsable, para que compareciera a la





celebración de la audiencia inicial correspondiente y en su caso, ofreciera las pruebas que estimara conducentes.

A su vez, mediante oficio número **CI-RE/16110/148/2021** de **doce de marzo de dos mil veintiuno** –foja 256 del expediente administrativo- la autoridad substanciadora, emplazó a la **autoridad investigadora**, para que compareciera a la celebración de las respectivas audiencias iniciales del servidor público y de los particulares vinculados, con el fin de que manifestara lo que su derecho conviniera y ofreciera, en su caso, las pruebas que estimara conducentes.

Por último, mediante oficio número **CI-RE/16110/149/2021** de **doce de marzo de dos mil veintiuno** –foja 257 del expediente administrativo- la autoridad substanciadora, emplazó al **tercero llamado a procedimiento** para que compareciera a la celebración de las respectivas audiencias iniciales con el propósito de que manifestara lo que su derecho conviniera y ofreciera, en su caso, las pruebas que estimara conducentes.

**CUARTO. AUDIENCIAS INICIALES.** - Mediante acta de **diecinueve de marzo de dos mil veintiuno** iniciada a las **once horas** –foja 258 del expediente administrativo-, la autoridad substanciadora celebró la audiencia inicial del **particular vinculado** con la falta administrativa grave C. **MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ** haciendo constar lo siguiente:

- La **no comparecencia** del **particular vinculado a falta administrativa grave C. MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ**, así como que éste no presentó escrito alguno en su defensa, ni ofreció pruebas de su intención.
- La presentación por parte de la **autoridad investigadora** del oficio número **CI-QU/16110/169/2021** de **dieciséis de marzo de dos mil veintiuno**, a través del cual, ratificó el Informe de Presunta Responsabilidad Administrativa y ofreció las pruebas señaladas en el mismo.





TEJA

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVASALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIARTEJA 86  
Años  
Autonomía - Independencia - EspecializaciónAUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTALTERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALESSERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZPARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAIN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

7

- La presentación por parte del **tercero llamado a procedimiento**, del oficio número **CNF/GECHIS/0343/2021** de **dieciocho de marzo de dos mil veintiuno**, a través del cual, realizó diversas manifestaciones.

A través del acta de audiencia de **diecinueve de marzo de dos mil veintiuno** iniciada a las **doce horas** –foja 264 del expediente administrativo-, la **autoridad substanciadora** celebró la audiencia inicial del **particular vinculado a falta administrativa grave C. MISAEL VELASCO MOLINA**, haciendo constar lo siguiente:

- La **no comparecencia del particular vinculado a falta administrativa grave C. MISAEL VELASCO MOLINA**, así como que éste no presentó escrito alguno en su defensa, ni ofreció pruebas de su intención.
- La presentación por parte de la **autoridad investigadora** del oficio número **CI-QU/16110/169/2021** de **dieciséis de marzo de dos mil veintiuno**, a través del cual, ratificó el Informe de Presunta Responsabilidad Administrativa y ofreció las pruebas señaladas en el mismo.
- La presentación por parte del **tercero llamado a procedimiento**, del oficio número **CNF/GECHIS/0343/2021** de **dieciocho de marzo de dos mil veintiuno**, a través del cual, realizó diversas manifestaciones.

Por medio del acta de audiencia de **veintiséis de marzo de dos mil veintiuno** iniciada a las **dieciséis horas** –foja 264 del expediente administrativo-, la



autoridad substanciadora celebró la audiencia inicial del servidor público presunto responsable C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ haciendo constar lo siguiente:

- La **no comparecencia** del servidor público presunto responsable C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ, así como que éste no presentó escrito alguno en su defensa, ni ofreció pruebas de su intención.
- La presentación por parte de la autoridad investigadora del oficio número CI-QU/16110/169/2021 de **dieciséis de marzo de dos mil veintiuno**, a través del cual, ratificó el Informe de Presunta Responsabilidad Administrativa y ofreció las pruebas señaladas en el mismo.
- La presentación por parte del tercero llamado a procedimiento, del oficio número CNF/GECHIS/0343/2021 de **dieciocho de marzo de dos mil veintiuno**, a través del cual, realizó diversas manifestaciones.

QUINTO. REMISIÓN DEL EXPEDIENTE DE PRESUNTA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA AL TRIBUNAL FEDERAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA. Mediante los oficios números CI-RE/16110/188/2021 y CI-RE/16110/305/2021 ingresados en la Oficialía de Partes Común de este Tribunal los días **cinco de abril y veintiuno de mayo de dos mil veintiuno**, la autoridad substanciadora, remitió los autos originales del expediente de presunta responsabilidad administrativa RE-0010/2021, con su similar de investigación 2019/CONAFOR/DE55, a este Tribunal a fin de que éste verificara que las faltas descritas en el Informe de Presunta Responsabilidad Administrativa atribuidas a los presuntos responsables, eran de las consideradas como graves y resultaren de su competencia.

SEXTO. ACEPTACIÓN DE COMPETENCIA Y DEVOLUCIÓN DE EXPEDIENTE A AUTORIDAD SUBSTANCIADORA. Mediante acuerdo de **dos de agosto de dos mil veintiuno** -folios 05 a 11 de autos-, esta Sala Auxiliar de conformidad con el artículo 209 fracciones I y II, de la Ley General de Responsabilidades Administrativas procedió a verificar si se actualizaban los supuestos para conocer de





TEJA

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVASALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIARTEJA | 86  
Años  
Autoridad Investigadora  
EspecializaciónAUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTALTERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALESSERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZPARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

9

la presunta responsabilidad administrativa descrita, **declarándose competente para resolver el presente asunto**, empero, al advertir que el expediente no se encontraba debidamente integrado ordenó su devolución a la *autoridad substanciadora* a efecto de que ésta subsanara las irregularidades detectadas por la Sala y una vez hecho lo anterior, devolviera el referido expediente para que la Sala Auxiliar procediera a acordar lo conducente.

#### SÉPTIMO. - CUMPLIMIENTO DE REQUERIMIENTO Y RADICACIÓN.

- A través del oficio número CI-RE/16110/585/2021 ingresado en la Oficialía de Partes Común de este Tribunal el **veinte de septiembre de dos mil veintiuno** -folio 19 de autos-, la autoridad substanciadora devolvió a esta Sala el expediente de presunta responsabilidad administrativa en cumplimiento al proveído detallado en el punto anterior, por lo que, la Sala Auxiliar, mediante auto de radicación de **catorce de enero de dos mil veintidós**, se abocó al estudio del presente asunto y determinó radicar el mismo con el número de expediente **232/21-RA1-01-8**.

**OCTAVO. ADMISIÓN DE PRUEBAS.** Por auto de **primero de junio de dos mil veintidós**, esta Sala dictó el acuerdo de admisión de pruebas correspondiente, teniéndose por **admitidas y desahogadas por su propia naturaleza**, las documentales ofrecidas por la *autoridad investigadora*; siendo que,



de conformidad con lo dispuesto por el artículo 209, fracción III de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, al no existir diligencias pendientes para mejor proveer o pruebas que desahogar, esta Sala hizo de conocimiento de las partes del plazo de cinco días con el que contaban para formular **sus alegatos**.

**NOVENO. ALEGATOS Y CIERRE DE INSTRUCCIÓN.** - Mediante auto de **nueve de septiembre de dos mil veintidós**, el Magistrado Instructor tuvo por formulados los **alegatos** de la autoridad investigadora, y por precluido el derecho del servidor público presunto responsable, los particulares vinculados y el tercero llamado a procedimiento para formular sus alegatos, asimismo, mediante **proveído de siete de octubre de dos mil veintidós** el Magistrado Instructor declaró cerrada la instrucción del procedimiento.

## II. COMPETENCIA

Esta Sala Auxiliar en Materia de Responsabilidades Administrativas Graves y Segunda Sala del Tribunal Federal de Justicia Administrativa, es **competente** para conocer y resolver el presente procedimiento de responsabilidad administrativa, con fundamento en los artículos 3, fracción XVI, 4, 37 y 38, apartado A), fracciones I y II, de la Ley Orgánica del Tribunal Federal de Justicia Administrativa<sup>3</sup>,

<sup>3</sup> "Artículo 3. Para efectos de esta Ley se entenderá por:

...  
XVI. Falta administrativa grave: Las faltas administrativas de los Servidores Públicos catalogadas como graves en los términos de la presente Ley, cuya sanción corresponde al Tribunal Federal de Justicia Administrativa y sus homólogos en las entidades federativas: ..."

"Artículo 4. El Tribunal conocerá de las Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos y Particulares Vinculados con Faltas Graves promovidas por la Secretaría de la Función Pública y los Órganos Internos de control de los entes Públicos federales, o por la Auditoría Superior de la Federación, para la imposición de sanciones en términos de lo dispuesto por la Ley General de Responsabilidades Administrativas. Así como fincar a los responsables el pago de las indemnizaciones y sanciones pecuniarias que deriven de los daños y perjuicios que afecten a la Hacienda Pública Federal o al Patrimonio de los entes Públicos federales.  
..."

"Artículo 37. El Tribunal contará con Salas Especializadas en materia de Responsabilidades Administrativas, cada una tendrá competencia respecto de las entidades que conformen las cinco circunscripciones administrativas, mismas que determinará el Pleno General a propuesta de la Junta de Gobierno y Administración, de acuerdo a estudios cualitativos y cuantitativos."

"Artículo 38. Las Salas Especializadas en materia de Responsabilidades Administrativas conocerán de:  
A) Los procedimientos y resoluciones a que se refiere el artículo 4 de esta Ley, con las siguientes facultades:





TEJA

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVASALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIARTEJA 86  
Años  
Autonomía - Independencia  
EspecializaciónAUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTALTERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALESSERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZPARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

11

en relación con el artículo 51, fracción I, inciso m), fracción III<sup>4</sup>, del Reglamento Interior de este Tribunal<sup>5</sup>, y los artículos 207 y 209, fracción IV, de la Ley General de Responsabilidades Administrativas<sup>6</sup>.

I. Resolverán respecto de las faltas administrativas graves, investigadas y substanciadas por la Auditoría Superior de la Federación y los órganos internos de control respectivos, según sea el caso, ya sea que el procedimiento se haya seguido por denuncia, de oficio o derivado de las auditorías practicadas por las autoridades competentes;

II. Impondrán sanciones que correspondan a los servidores Públicos y particulares, personas físicas o morales, que intervengan en actos vinculados con faltas administrativas graves, con independencia de otro tipo de responsabilidades. Así como fincar a los responsables el pago de las cantidades por concepto de responsabilidades resarcitorias, las indemnizaciones y sanciones pecuniarias que deriven de los daños y perjuicios que afecten a la Hacienda Pública Federal o al Patrimonio de los entes Públicos federales, locales o municipales, y

4° Artículo 51.

I...

m) Sala Auxiliar en Materia de Responsabilidades Administrativas Graves y Segunda Sala Auxiliar, con sede en la Ciudad de México.

...

III Sala Auxiliar en Materia de Responsabilidades Administrativas Graves con sede en la Ciudad de México y competencia en todo el territorio nacional para conocer y resolver los procedimientos previstos en la Ley General de Responsabilidades Administrativas, en su carácter de Sala Auxiliar en Materia de Responsabilidades Administrativas Graves, sin perjuicio de la competencia para instruir y resolver juicios contenciosos administrativos, que por turno le correspondan en la región metropolitana, en los que se controvertan resoluciones en materia administrativa sobre interpretación y cumplimiento de contratos de obras públicas, adquisiciones, arrendamientos y servicios celebrados por las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal; las que nieguen la indemnización o que por su monto, no satisfagan al reclamante y las que impongan la obligación de resarcir daños y perjuicios pagados con motivo de la reclamación, en los términos de la Ley Federal de Responsabilidad Patrimonial del Estado o de las leyes administrativas federales que contengan un régimen especial de responsabilidad patrimonial del Estado; de las resoluciones definitivas que impongan sanciones administrativas a los servidores Públicos en términos de la Ley General de Responsabilidades, así como contra las que decidan los recursos administrativos previstos en dicho ordenamiento, y que se impongan sanciones administrativas a los servidores Públicos en términos de la legislación aplicable, y las que decidan los recursos administrativos previstos en dichos ordenamientos. Asimismo respecto de aquellos que se determinen por la Junta de Gobierno y Administración en otras materias en su carácter de Sala Auxiliar...

5° Acuerdo SS/8/2021 por el que se reforma el Reglamento Interior del Tribunal Federal de Justicia Administrativa, dictado por el Pleno General de la Sala Superior del Tribunal Federal de Justicia Administrativa, y publicado en el Diario Oficial de la Federación el 14 de abril de 2021.

6° Artículo 207. Las sentencias definitivas deberán contener lo siguiente:

I. Lugar, fecha y Autoridad resolutora correspondiente;

II. Los motivos y fundamentos que sostengan la competencia de la Autoridad resolutora;

III. Los antecedentes del caso;

IV. La fijación clara y precisa de los hechos controvertidos por las partes;

V. La valoración de las pruebas admitidas y desahogadas;

VI. Las consideraciones lógicas jurídicas que sirvan de sustento para la emisión de la resolución. En el caso de que se hayan ocasionado daños y perjuicios a la Hacienda Pública Federal, local o municipal o al patrimonio de los entes Públicos, se deberá señalar la existencia de la relación de causalidad entre la conducta calificada como Falta administrativa grave o Falta de particulares y la lesión producida; la valoración del daño o perjuicio causado; así como la determinación del monto de la indemnización, explicitando los criterios utilizados para su cuantificación;

VII. El relativo a la existencia o inexistencia de los hechos que la ley señale como Falta administrativa grave o Falta de particulares y, en su caso, la responsabilidad plena del servidor Público o particular vinculado con dichas faltas. Cuando derivado del conocimiento del asunto,



**III. CONDUCTAS PRESUNTAMENTE IRREGULARES ATRIBUIDAS AL PRESUNTO RESPONSABLE Y A LOS PARTICULARES VINCULADOS EN LA COMISIÓN DE LA FALTA ADMINISTRATIVA GRAVE**

De las constancias que están agregadas en el procedimiento de responsabilidad administrativa número **232/21-RA1-01-8**, en particular, del Informe de Presunta Responsabilidad Administrativa de **veintinueve de enero de dos mil veintiuno** –folios 188 a 191 del expediente administrativo-, se desprende que la **autoridad investigadora** concluyó que el C. **JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ**, quien fungía al momento en que sucedieron los hechos como Combatiente de incendios adscrito a la Gerencia Estatal Chiapas de la Comisión Nacional Forestal, incurrió en la falta administrativa grave de **cohecho**, y que los particulares vinculados a faltas administrativas graves CC. **MARTÍN BERZAIN BALCAZAR LÓPEZ** y **MISAEL VELASCO MOLINA**, incurrieron en la falta administrativa grave de **soborno**, en razón de lo siguiente:

❖ **JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ** servidor público presunto responsable, en su desempeño como Combatiente de Incendios:

...  
A través del nombramiento con folio 08561 expedido por la entonces Encargada del Despacho de la Coordinación General de Administración, el ciudadano señalado con anterioridad fue nombrado con el carácter de base como Combatiente de Incendios con efectos a partir del dieciséis de marzo del año dos mil nueve, con motivo de lo cual le revestía el carácter de persona servidora pública y por ello, a partir del diecinueve de julio del año dos mil diecisiete se encontraba sujeto a la observancia de las obligaciones establecidas en la Ley General de Responsabilidades Administrativas, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 4, fracción I, 7, fracción II y 52, que a la letra disponen:-----

la Autoridad resolutora advierta la probable comisión de Faltas administrativas, imputables a otra u otras personas, podrá ordenar en su fallo que las autoridades investigadoras inicien la investigación correspondiente;

VIII. La determinación de la sanción para el servidor Público que haya sido declarado plenamente responsable o particular vinculado en la comisión de la Falta administrativa grave;

IX. La existencia o inexistencia que en términos de esta Ley constituyen Faltas administrativas, y

X. Los puntos resolutivos, donde deberá precisarse la forma en que deberá cumplirse la resolución.\*

...  
\*Artículo 209. En los asuntos relacionados con Faltas administrativas graves o Faltas de particulares, se deberá proceder de conformidad con el procedimiento previsto en este artículo.

...  
IV. Una vez transcurrido el período de alegatos, el Tribunal, de oficio, declarará cerrada la instrucción y otará a las partes para oír la resolución que corresponda, la cual deberá dictarse en un plazo no mayor a treinta días hábiles, el cual podrá ampliarse por una sola vez por otros treinta días hábiles más, cuando la complejidad del asunto así lo requiera debiendo expresar los motivos para ello,

...





**TFJA**

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA

SALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR



AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL

TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES

SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ

PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

13

*"Artículo 4. Son sujetos de esta Ley:*

*I. Los Servidores Públicos;*

*[...]*

*"Artículo 7. Los Servidores Públicos observarán en el desempeño de su empleo, cargo o comisión, los principios de disciplina, legalidad, objetividad, profesionalismo, honradez, lealtad, imparcialidad, integridad, rendición de cuentas, eficacia y eficiencia que rigen el servicio público. Para la efectiva aplicación de dichos principios, los Servidores Públicos observarán las siguientes directrices:*

*[...]*

*II. Conducirse con rectitud sin utilizar su empleo, cargo o comisión para obtener o pretender obtener algún beneficio, provecho o ventaja personal o a favor de terceros, ni buscar o aceptar compensaciones, prestaciones, dádivas, obsequios o regalos de cualquier persona u organización.*

*[...]*

*"Artículo 52. Incurrirá en cohecho el servidor público que exija, acepte, obtenga o pretenda obtener, por sí o a través de terceros, con motivo de sus funciones, cualquier beneficio no comprendido en su remuneración como servidor público, que podría consistir en dinero, valores, bienes muebles o inmuebles, incluso mediante enajenación en precio no inferior al que se tenga en el mercado; donaciones; servicios; empleos y demás beneficios indebidos para sí o para su cónyuge, parientes consanguíneos, parientes civiles o para terceros con los que tenga relaciones profesionales, laborales o de negocios, o para socios o sociedades de las que el servidor público o las personas antes referidas formen parte.*

*También incurrirá en cohecho, el servidor público que se abstenga de devolver el pago en demasía de su legítima remuneración de acuerdo a los tabuladores que al efecto resulten aplicables, dentro de los 30 días naturales siguientes a su recepción."*  
(Énfasis añadido)

Dispositivos legales que establecen que todo servidor público deberá observar en el desempeño de su empleo, cargo o comisión, los principios de disciplina, legalidad y honradez, entre otros, conduciéndose con rectitud sin utilizar su empleo, cargo o comisión para obtener algún beneficio personal, ni buscar o aceptar compensaciones o dádivas de cualquier persona; así como que incurrirá en cohecho el servidor público que exija, acepte por sí, cualquier beneficio no comprendido en su remuneración como servidor público, lo que podría consistir en dinero, entre otros.

No obstante lo anterior, el C. JUAN CARLOS DÍAZ HERÁNDEZ en su desempeño como Combatiente de Incendios, adscrito a la Gerencia Estatal Chiapas, de acuerdo al contenido del acta levantada el nueve de mayo del año dos mil diecinueve, en la Gerencia en cita, solicitó a los CC. MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA, la cantidad de \$2,000.00 (Dos mil pesos 00/100 M.N.), a cambio de trabajar dentro de la Comisión Nacional Forestal, tal como se aprecia de lo siguiente:





14

[...]

...se le otorgó el uso de la Voz al C. Martín Berzain Balcázar López, quien manifiesta que: somos un grupo de cinco personas, de los cuales mi compañero y yo venimos en representación de todo el grupo, y que por así acordarlo venimos comisionados a la CONAFOR, debido a que aproximadamente en el mes de febrero del 2019, el C. Juan Carlos Díaz Hernández, nos ofreció a cada uno de nosotros contratos para trabajar por \$9,000.00 (Nueve mil pesos 00/100 M.N.) pidiéndonos anticipadamente la cantidad de \$2,000.00 (Dos mil pesos 00/100 M.N.) los cuales entregamos de manera personal al señor Juan Carlos Díaz Hernández, de igual manera les pedimos a los presentes la posibilidad de realizarle los descuentos vía nómina al C. Juan Carlos Díaz Hernández, para que nos pueda pagar a todos inmediatamente así también manifiesto que de mi dicho tengo pruebas, las cuales hago entrega de los mismos en este acto, siendo todo lo que tengo que manifestar.

Asimismo se le otorga el uso de la voz al C. Misael Velasco Molina, el cual manifiesta que: el dinero otorgado por cada uno de nosotros al C. Juan Carlos Díaz Hernández, lo pedimos a rédito, por lo que venimos a pedir la devolución del dinero y no queremos problemas con nadie y o tenemos dinero para realizar una demanda, siendo todo lo que tengo que manifestar.

[...]

Hecho que fue reconocido por el servidor público investigado al emitir y signar el documento denominado "ASUNTO: CARTA COMPROMISO", de fecha diez de mayo del año dos mil diecinueve, al señalar lo siguiente:

[...]

POR ESTE ESCRITO YO C. JUAN CARLOS DIAZ HERNANDEZ ME COMPROMETO A PAGARLES LA CANTIDAD DE \$ 10,000 MIL PESOS M/N AL C. MISAEEL VELASCO MOLINA Y MARTIN BERSAIN BALCAZAR LOPEZ YA QUE YO C: JUAN CARLOS DIAZ HERNANDEZ ESTANDO EN PLENO JUICIO DE MIS FACULTADES MENTALES ACTUANDO DE MALA FE ACUDÍ A SUS DOMICILIOS DE LOS CIUDADANOS CON LA FINALIDAD DE QUE LES FUI A OFRECER UNA VENTA DE PLAZA EN LA DEPENDENCIA DE CONAFOR ELLOS CONFIRARON EN MI PORQUE FUI CON LA CERTEZA DE SEGURIDAD DE QUE LES IBA A COLOCAR EN UNA PLAZA DE TRABAJO ENTONCES ELLOS ME ENTREGARON UNA SUMA DE DINERO PERO COMO EN ESA DEPENDENCIA NO EXISTE NINGUN TIPO DE CONTRATO Y CONSIENTE DE QUE NO HABIA DICHO CONTRATO SOLO ACTUÉ DE MALA FE ENTONCES YO ME COMPROMETO A DEVOLVER INTEGRO EL DINERO PARA LA FECHA 30 DE JUNIO 2019 A LOS CIUDADANOS MISAEEL VELASCO MOLINA Y MARTIN BERZAIN BALCAZAR LOPEZ SI PARA ESA FECHA NO HE PODIDO DEVOLVER EL DINERO ENTONCES ELLOS ACUDIRÁN AL PROCESO LEGAL A LA DEPENDENCIA CORRESPONDIENTE PARA UN JUICIO LEGAL.

[...]' (Sic)

Y que se robustece con el pagaré de fecha diez de mayo del año dos mil diecinueve, valioso por la cantidad de \$10,000.00 (Diez mil pesos 00/100 M.N.), que fue emitido por el investigado a favor de los CC. MARTÍN BERZAIN BALCÁZAR LÓPEZ y MISAEEL VELASCO MOLINA, visible a foja 17 del expediente que se acuerda.

Con motivo de lo expuesto con anterioridad, el C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ en su desempeño como Combatiente de Incendios adscrito a la Gerencia Estatal Chiapas, es presuntamente responsable de transgredir la directriz establecida en el artículo 7, fracción II e incurrir en la falta administrativa prevista en el artículo 52 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, pues solicitó y aceptó de los ciudadanos señalados con anterioridad un beneficio no comprendido dentro de su remuneración como persona servidora pública, al recibir la cantidad total de \$10,000.00 (Diez mil pesos 00/100 M.N.), a cambio de un presunto contrato en la Comisión Nacional Forestal, falta administrativa que conforme a lo desarrollado en el Acuerdo de Calificación de la Falta se determinó calificarla como GRAVE.

[Énfasis propio de esta resolución]





**TEJA**

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA

SALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR

**TEJA** | 86  
Autónoma - Inexpediente - Federalista

AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL

TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES

SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ

PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAIN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

15

❖ MARTÍN BERZAIN BALCÁZAR LÓPEZ -particular vinculado-:

"...El ciudadano señalado con anterioridad, con fecha nueve de mayo del año dos mil diecinueve compareció a la Gerencia Estatal Chiapas, con motivo de lo cual se levantó acta en la que se asentó lo siguiente:

[...]

...se le otorgó el uso de la voz al C. Martín Berzain Balcázar López, quien manifiesta que: somos un grupo de cinco personas, de los cuales mi compañero y yo venimos en representación de todo el grupo, y que por así acordarlo venimos comisionados a la CONAFOR, debido a que aproximadamente en el mes de febrero del 2019, el C. Juan Carlos Díaz Hernández, nos ofreció a cada uno de nosotros contratos para trabajar por \$9,000.00 (Nueve mil pesos 00/100 M.N.) pidiéndonos anticipadamente la cantidad de \$2,000.00 (Dos mil pesos 00/100 M.N.) los cuales entregamos de manera personal al señor Juan Carlos Díaz Hernández, de igual manera les pedimos a los presentes la posibilidad de realizar los descuentos vía nómina al C. Juan Carlos Díaz Hernández, para que nos pueda pagar a todos inmediatamente así también manifiesto que de mi dicho tengo pruebas, las cuales hago entrega de los mismos en este acto, siendo todo lo que tengo que manifestar.

Asimismo se le otorga el uso de la voz al C. Misael Velasco Molina, el cual manifiesta que: el dinero otorgado por cada uno de nosotros al C. Juan Carlos Díaz Hernández, lo pedimos a rédito, por lo que venimos a pedir la devolución del dinero y no queremos problemas con nadie y o tenemos dinero para realizar una demanda, siendo todo lo que tengo que manifestar.

[...]

(Énfasis añadido)

Esto es, el ciudadano señalado con anterioridad, admitió haber entregado al C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ, Combatiente de Incendios adscrito a la Gerencia Estatal Chiapas de la Comisión Nacional Forestal, la cantidad de \$2,000.00 (Dos mil pesos 00/100 M.N.), pues dicho servidor público les ofreció contratos para trabajar en la Entidad con un sueldo de \$9,000.00 (Nueve mil pesos 00/100 M.N.); hecho que incluso fue reconocido por el referido servidor público en el documento denominado "ASUNTO: CARTA COMPROMISO", de fecha diez de mayo del año dos mil diecinueve, al señalar lo siguiente

[...]

POR ESTE ESCRITO YO C. JUAN CARLOS DIAZ HERNANDEZ ME COMPROMETO A PAGARLES LA CANTIDAD DE \$ 10,000 MIL PESOS M/N AL C. MISAEL VELASCO MOLINA Y MARTIN BERSAIN BALCAZAR LOPEZ YA QUE YO



16

C: JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ ESTANDO EN PLENO JUICIO DE MIS FACULTADES MENTALES ACTUANDO DE MALA FE ACUDÍ A SUS DOMICILIOS DE LOS CIUDADANOS CON LA FINALIDAD DE QUE LES FUI A OFRECER UNA VENTA DE PLAZA EN LA DEPENDENCIA DE CONAFOR ELLOS CONFIARON EN MI PORQUE FUI CON LA CERTEZA DE SEGURIDAD DE QUE LES IBA A COLOCAR EN UNA PLAZA DE TRABAJO ENTONCES ELLOS ME ENTREGARON UNA SUMA DE DINERO PERO COMO EN ESA DEPENDENCIA NO EXISTE NINGUN TIPO DE CONTRATO Y CONSIENTE DE QUE NO HABIA DICHO CONTRATO SOLO ACTUÉ DE MALA FE ENTONCES YO ME COMPROMETO A DEVOLVER INTEGRO EL DINERO PARA LA FECHA 30 DE JUNIO 2019 A LOS CIUDADANOS MISAEL VELASCO MOLINA Y MARTIN BERZAIN BALCÁZAR LÓPEZ SI PARA ESA FECHA NO HE PODIDO DEVOLVER EL DINERO ENTONCES ELLOS ACUDIRÁN AL PROCESO LEGAL A LA DEPENDENCIA CORRESPONDIENTE PARA UN JUICIO LEGAL.  
[...]" (Sic)

Y que se robustece con el pagaré de fecha diez de mayo del año dos mil diecinueve, valioso por la cantidad de \$10,000.00 (Diez mil pesos 00/100 M.N.), que fue emitido por el C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ a favor del C. MARTÍN BERZAIN BALCÁZAR LÓPEZ, entre otro (foja 17 de autos).

Con motivo de lo expuesto con anterioridad, el C. MARTÍN BERZAIN BALCÁZAR LÓPEZ al haber entregado al servidor público señalado con anterioridad un beneficio no comprendido dentro de su remuneración, en la especie dinero, consistente en la cantidad de \$2,000.00 (Dos mil pesos 00/100 M.N.), con el propósito de que le fuera otorgado un contrato en la Comisión Nacional Forestal, es presuntamente responsable de incurrir en la falta administrativa prevista en el artículo 66 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, la que conforme a lo desarrollado en el Acuerdo de Calificación de la Falta se determinó calificarla como GRAVE.

[Énfasis añadido]

❖ MISAEL VELASCO MOLINA -particular vinculado-:

... El ciudadano en cita, el nueve de mayo del año dos mil diecinueve, compareció a la Gerencia Estatal Chiapas, con motivo de lo cual se levantó acta en la que se asentó lo siguiente:

[...]

...se le otorgó el uso de la Voz al C. Martín Berzain Balcázar López, quien manifiesta que: somos un grupo de cinco personas, de los cuales mi compañero y yo venimos en representación de todo el grupo, y que por así acordarlo venimos comisionados a la CONAFOR, debido a que aproximadamente en el mes de febrero del 2019, el C. Juan Carlos Díaz Hernández, nos ofertó a cada uno de nosotros contratos para trabajar por \$9,000.00 (Nueve mil pesos 00/100 M.N.) pidiéndonos anticipadamente la cantidad de \$2,000.00 (Dos mil pesos 00/100 M.N.) los cuales entregamos de manera personal al señor Juan Carlos Díaz Hernández, de igual manera les pedimos a los presentes la posibilidad de realizarle los descuentos vía nómina al C. Juan Carlos Díaz Hernández, para que nos pueda pagar a todos inmediatamente así también manifiesto que de mi dicho tengo pruebas, las cuales hago entrega de los mismos en este acto, siendo todo lo que tengo que manifestar.

Asimismo se le otorga el uso de la voz al C. Misael Velasco Molina, el cual manifiesta que: el dinero otorgado por cada uno de nosotros al C. Juan Carlos Díaz Hernández, lo pedimos a rédito, por lo que venimos a pedir la devolución del dinero y no queremos problemas con nadie y o tenemos dinero para realizar una demanda, siendo todo lo que tengo que manifestar.

[...]"





**TFJA**  
TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA

SALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR

**TFJA** | 86  
-Atender -prevenir -educar-  
-vigilante-

AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL

TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES

SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ

PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

17

Esto es, el ciudadano señalado con anterioridad, admitió haber entregado al C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ, Combatiente de Incendios adscrito a la Gerencia Estatal Chiapas de la Comisión Nacional Forestal, la cantidad de \$2,000.00 (Dos mil pesos 00/100 M.N.), pues dicho servidor público les ofreció contratos para trabajar en la Entidad con un sueldo de \$9,000.00 (Nueve mil pesos 00/100 M.N.); hecho que incluso fue reconocido por el referido servidor público en el documento denominado "ASUNTO: CARTA COMPROMISO", de fecha diez de mayo del año dos mil diecinueve, al señalar lo siguiente:

[...]

POR ESTE ESCRITO YO C. JUAN CARLOS DIAZ HERNANDEZ ME COMPROMETO A PAGARLES LA CANTIDAD DE \$ 10,000 MIL PESOS M/N AL C. MISAEL VELASCO MOLINA Y MARTIN BERSAIN BALCAZAR LOPEZ YA QUE YO C. JUAN CARLOS DIAZ HERNANDEZ ESTANDO EN PLENO JUICIO DE MIS FACULTADES MENTALES ACTUANDO DE MALA FE ACUDÍ A SUS DOMICILIOS DE LOS CIUDADANOS CON LA FINALIDAD DE QUE LES FUI A OFRECER UNA VENTA DE PLAZA EN LA DEPENDENCIA DE CONAFOR ELLOS CONFIRARON EN MI PORQUE FUI CON LA CERTEZA DE SEGURIDAD DE QUE LES IBA A COLOCAR EN UNA PLAZA DE TRABAJO ENTONCES ELLOS ME ENTREGARON UNA SUMA DE DINERO PERO COMO EN ESA DEPENDENCIA NO EXISTE NINGUN TIPO DE CONTRATO Y CONSIENTE DE QUE NO HABIA DICHO CONTRATO SOLO ACTUÉ DE MALA FE ENTONCES YO ME COMPROMETO A DEVOLVER INTEGRO EL DINERO PARA LA FECHA 30 DE JUNIO 2019 A LOS CIUDADANOS MISAEL VELASCO MOLINA Y MARTIN BERZAIN BALCAZAR LÓPEZ SI PARA ESA FECHA NO HE PODIDO DEVOLVER EL DINERO ENTONCES ELLOS ACUDIRÁN AL PROCESO LEGAL A LA DEPENDENCIA CORRESPONDIENTE PARA UN JUICIO LEGAL.

[...] (Sic)

Y que se robustece con el pagaré de fecha diez de mayo del año dos mil diecinueve, valioso por la cantidad de \$10,000.00 (Diez mil pesos 00/100 M.N.), que fue emitido por el C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ a favor del C. MISAEL VELASCO MOLINA, entre otro (foja 17 de autos).

Con motivo de lo expuesto con anterioridad, el C. MISAEL VELASCO MOLINA al haber entregado al servidor público señalado con anterioridad un beneficio no comprendido dentro de su remuneración, en la especie dinero, consistente en la cantidad de \$2,000.00 (Dos mil pesos 00/100 M.N.) con el propósito de que le fuera otorgado un contrato en la Comisión Nacional Forestal, es presuntamente responsable de incurrir en la falta administrativa prevista en el artículo 66 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, la que conforme a lo desarrollado en el Acuerdo de Calificación de la Falta se determinó calificarla como GRAVE.



Énfasis añadido

De lo anterior se tiene entonces, que, la *autoridad investigadora* consideró que el *servidor público presunto responsable y los particulares vinculados con la falta administrativa grave*, presuntamente, incurrieron en las faltas administrativas graves previstas en los artículos 52 y 66 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, numerales que, en la época de los hechos, disponían:

#### LEY GENERAL DE RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS

**Artículo 52.** Incurrirá en cohecho el servidor público que exija, acepte, obtenga o pretenda obtener, por sí o a través de terceros, con motivo de sus funciones, cualquier beneficio no comprendido en su remuneración como servidor público, que podría consistir en dinero; valores; bienes muebles o donaciones; servicios; empleos y demás beneficios indebidos para sí o para su cónyuge, parientes consanguíneos, parientes civiles o para terceros con los que tenga relaciones profesionales, laborales o de negocios, o para socios o sociedades de las que el servidor público o las personas antes referidas formen parte.  
[...]

**Artículo 66.** Incurrirá en soborno el particular que prometa, ofrezca o entregue cualquier beneficio indebido a que se refiere el artículo 52 de esta Ley a uno o varios Servidores Públicos, directamente o a través de terceros, a cambio de que dichos Servidores Públicos realicen o se abstengan de realizar un acto relacionado con sus funciones o con las de otro servidor público, o bien, abusen de su influencia real o supuesta, con el propósito de obtener o mantener, para sí mismo o para un tercero, un beneficio o ventaja, con independencia de la aceptación o recepción del beneficio o del resultado obtenido.

#### IV. FIJACIÓN DE LOS HECHOS CONTROVERTIDOS

En el presente procedimiento de responsabilidad, esta Sala Auxiliar en Materia de Responsabilidades Administrativas Graves y Segunda Sala Auxiliar, procede a determinar si el *presunto responsable* y los *particulares vinculados en la comisión de la falta administrativa grave* incurrieron en las faltas administrativas





**TEJA**

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA

SALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR

**TEJA** | 86  
- Atención - Investigación - Ejecución

AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL

TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES

SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ

PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

19

graves previstas en los artículos 52 y 66 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas.

#### V. VALORACIÓN DE LAS PRUEBAS

Ahora bien, esta Sala procederá al análisis de la controversia y a la valoración de las pruebas que hubieren sido admitidas y desahogadas de conformidad con lo dispuesto en el artículo 207, fracción V, de la Ley General de Responsabilidades Administrativas.

En primer término, este Órgano Resolutor estima necesario precisar que el procedimiento de responsabilidad administrativa, inicia cuando las autoridades substanciadoras admiten el Informe de Presunta Responsabilidad Administrativa, como lo establece el artículo 112 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, lo que se advierte de la siguiente transcripción:

“Artículo 112. El procedimiento de responsabilidad administrativa dará inicio cuando las autoridades substanciadoras, en el ámbito de su competencia, admitan el Informe de Presunta Responsabilidad Administrativa.”



Por su parte, el artículo 131 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas establece que las pruebas serán valoradas atendiendo a las reglas de la lógica, la sana crítica y de la experiencia, dispositivo legal que establece lo siguiente:

"Artículo 131. Las pruebas serán valoradas atendiendo a las reglas de la lógica, la sana crítica y de la experiencia."

Por otra parte, el artículo 135 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, establece lo siguiente:

"Artículo 135. Toda persona señalada como responsable de una falta administrativa tiene derecho a que se presuma su inocencia hasta que no se demuestre, más allá de toda duda razonable, su culpabilidad. Las autoridades investigadoras tendrán la carga de la prueba para demostrar la veracidad sobre los hechos que demuestren la existencia de tales faltas, así como la responsabilidad de aquellos a quienes se imputen las mismas. Quienes sean señalados como presuntos responsables de una falta administrativa no estarán obligados a confesar su responsabilidad, ni a declarar en su contra, por lo que su silencio no deberá ser considerado como prueba o indicio de su responsabilidad en la comisión de los hechos que se le imputan."

De la anterior disposición, se desprende lo siguiente:

- a) Que toda persona señalada como responsable de una falta administrativa tiene derecho a que se presuma su inocencia hasta que no se demuestre, más allá de toda duda razonable, su culpabilidad.
- b) Que las autoridades investigadoras tendrán la carga de la prueba para demostrar la veracidad sobre los hechos que demuestren la existencia de tales faltas, así como la responsabilidad de aquellos a quienes se imputen las mismas.





TEJA

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVASALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIARAUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTALTERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALESSERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZPARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

21

c) Que quienes sean señalados como presuntos responsables de una falta administrativa, no estarán obligados a confesar su responsabilidad, ni a declarar en su contra, por lo que su silencio no deberá ser considerado como prueba o indicio de su responsabilidad en la comisión de los hechos que se le imputan.

Aunado a lo anterior, en el tema relativo a la prueba a favor del imputado, deben garantizarse, entre otros, los derechos de presunción de inocencia, no autoincriminación, valor probatorio de la confesión, conocer la imputación; principio de admisión de las pruebas (pertinencia y que no sean contrarias a derecho); valor de la prueba; y defensa adecuada (defensa técnica o formal por un defensor).

En ese contexto, esta autoridad resolutora considera importante precisar que, en cuanto a la valoración de la prueba, el artículo 20 Constitucional, establece el sistema de la apreciación de manera libre y lógica de la prueba.

En ese sentido, el Juzgador tiene la obligación de fundamentar su decisión y, para ello, de manera explícita, deberá dar las razones que la han motivado sobre la aplicación estricta de las reglas de la lógica, los conocimientos científicos y las máximas de las experiencias, a la luz de la sana crítica.





Dicho en otras palabras, el artículo Constitucional antes citado, establece la libertad del juzgador para valorar las pruebas, el cual se torna en criterios de racionalidad que dan lugar a esa libertad, obligándolo a razonar fundadamente sus razones; aunado a que la experiencia desarrolla criterios generales que son aceptados para valorar casos posteriores, constituye conclusiones respecto de prácticas reiteradas para apreciar los medios probatorios.

Por su parte, en el artículo 130 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, se establece lo siguiente:

**"Artículo 130.** Para conocer la verdad de los hechos las autoridades resolutoras podrán valerse de cualquier persona o documento, ya sea que pertenezca a las partes o a terceros, sin más limitación que la de que las pruebas hayan sido obtenidas lícitamente, y con pleno respeto a los derechos humanos, solo estará excluida la confesional a cargo de las partes por absolución de posiciones."

De lo anterior se advierte que, la única limitación para conocer la verdad de los hechos, es que las pruebas hayan sido obtenidas lícitamente y con pleno respeto a los derechos humanos; excluyendo únicamente a la prueba confesional a cargo de las partes por absolución de posiciones, lo cual va acorde con lo establecido en el artículo 40, segundo párrafo, de la Ley Federal de Procedimiento Contencioso Administrativo.

Ahora bien, en el ámbito jurídico, la "prueba" es concebida en sentido estricto y amplio; en el primero, se trata de la obtención del cercioramiento del juzgador acerca de los hechos, discutidos y discutibles, cuyo esclarecimiento resulte necesario para la resolución del conflicto sometido a proceso; es decir, se trata de la verificación o confirmación de las afirmaciones de hecho expresadas por las partes.



**TEJA**TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA**SALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR****TEJA** | **86**  
Años  
Especialidad  
de Justicia Sectorial**AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL****TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES****SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ****PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA****EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.**

23

En tanto, la segunda concepción, se asigna al conjunto de actos desarrollados por las partes, los terceros y el propio juzgador con el objeto de obtener el cercioramiento judicial sobre los hechos discutidos y discutibles. Pero por extensión, se denomina "prueba" a los medios, instrumentos y conductas humanas con las cuales se pretende lograr la verificación de las afirmaciones de hecho.

En ese orden de ideas, la prueba constituye un elemento necesario para convencer al juzgador de la existencia o no de hechos de importancia en el proceso; en otras palabras, es un juicio, una idea que denota necesidad ineludible de demostración, verificación o investigación de la verdad de aquello que se ha afirmado en el proceso, siendo éste el procedimiento de responsabilidad administrativa, por lo que se trata del elemento o dato, racional y objetivo, idóneo para acreditar la existencia o no de responsabilidad administrativa del servidor Público.

Por tanto, la prueba es el medio imprescindible a través del cual los hechos se introducen en el procedimiento de responsabilidades administrativas, pues con ella, es la única forma que se tiene de probar los hechos.



Ahora bien, como ya se mencionó, en el procedimiento de responsabilidad administrativa la libertad de la prueba es amplia, pero no ilimitada, pues todo medio de prueba debe cumplir ciertos requisitos de legalidad en la obtención de la fuente de prueba y de licitud, y debe cumplir también requisitos de idoneidad, pertinencia y utilidad; por tanto, los límites a la libertad de prueba son:

- a) La idoneidad y pertinencia de la prueba
- b) La utilidad de la prueba
- c) La licitud en la obtención de la prueba

Una vez precisado lo anterior, esta Sala Resolutora estima conveniente señalar cuáles son las partes en el procedimiento de responsabilidad administrativa, por lo que, es dable acudir al contenido del artículo 116 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, que establece que las partes en el procedimiento de responsabilidad administrativa son:

"Artículo 116. Son partes en el procedimiento de responsabilidad administrativa:

- I. La Autoridad investigadora;
- II. El servidor Público señalado como presunto responsable de la Falta administrativa grave o no grave;
- III. El particular, sea persona física o moral, señalado como presunto responsable en la comisión de Faltas de particulares, y;
- IV. Los terceros, que son todos aquellos a quienes pueda afectar la resolución que se dicte en el procedimiento de responsabilidad administrativa, incluido el denunciante."

Ahora bien, en el presente procedimiento de responsabilidad administrativa, se tiene como partes al **TITULAR DEL ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA COMISIÓN NACIONAL FORESTAL**, en calidad de *autoridad investigadora*; al C. **JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ** en su carácter de *Servidor*





**TFJA**

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA

SALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR



AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL

TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES

SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ

PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

25

**Público Presunto Responsable;** a los CC. **MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ** y **MISAEL VELASCO MOLINA** en sus calidades de particulares vinculados con la falta administrativa grave y al **GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES**, con el carácter de **tercero llamado a procedimiento**.

En ese sentido, la Ley General de Responsabilidades Administrativas establece el momento procesal en el que las partes deben ofrecer las pruebas en el procedimiento de responsabilidad administrativa.

Para establecer lo anterior, es necesario tener presente lo dispuesto en el artículo 208 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, el cual, si bien hace mención a las faltas administrativas no graves, también lo es que, en términos del diverso 209, primer y segundo párrafos, de la misma Ley General, para los asuntos relacionados con faltas administrativas graves o faltas de particulares, las autoridades substanciadoras deberán observar lo dispuesto en las fracciones I a VII, del artículo 208 antes citado.



En ese sentido, el artículo 208, fracciones V, VI y VII, de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, señala lo siguiente:

“Artículo 208. En los asuntos relacionados con Faltas administrativas no graves, se deberá proceder en los términos siguientes:

V. El día y hora señalado para la audiencia inicial el presunto responsable rindrá su declaración por escrito o verbalmente, y deberá ofrecer las pruebas que estime necesarias para su defensa. En caso de tratarse de pruebas documentales, deberá exhibir todas las que tenga en su poder, o las que no estándolo, conste que las solicitó mediante el acuse de recibo correspondiente. Tratándose de documentos que obren en poder de terceros y que no pudo conseguirlos por obrar en archivos privados, deberá señalar el archivo donde se encuentren o la persona que los tenga a su cuidado para que, en su caso, le sean requeridos en los términos previstos en esta Ley;

VI. Los terceros llamados al procedimiento de responsabilidad administrativa, a más tardar durante la audiencia inicial, podrán manifestar por escrito o verbalmente lo que a su derecho convenga y ofrecer las pruebas que estimen conducentes, debiendo exhibir las documentales que obren en su poder, o las que no estándolo, conste que las solicitaron mediante el acuse de recibo correspondiente. Tratándose de documentos que obren en poder de terceros y que no pudieron conseguirlos por obrar en archivos privados, deberán señalar el archivo donde se encuentren o la persona que los tenga a su cuidado para que, en su caso, le sean requeridos;

VII. Una vez que las partes hayan manifestado durante la audiencia inicial lo que a su derecho convenga y ofrecido sus respectivas pruebas, la Autoridad substanciadora declarará cerrada la audiencia inicial, después de ello las partes no podrán ofrecer más pruebas, salvo aquellas que sean supervenientes;

La fracción V, del artículo 208 de la Ley General de la materia, antes transcrita, establece el momento procesal para que el **presunto responsable** rinda su declaración por escrito o verbalmente, y para ofrecer las pruebas que estime necesarias para su defensa, **lo cual debe ocurrir en la audiencia inicial.**

Por su parte, la fracción VI, de dicho artículo, establece que los **terceros llamados a procedimiento** de responsabilidad administrativa, **a más tardar durante la audiencia inicial,** podrán manifestar por escrito o verbalmente lo que a su derecho convenga y ofrecer las pruebas que estimen conducentes.





TEJA

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVASALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIARTEJA | 86  
Autonomía - Independencia - EspecializaciónAUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTALTERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALESSERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZPARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

27

Finalmente, la diversa fracción VII, del artículo en comento, señala que durante la audiencia inicial **las partes** manifestarán lo que a su derecho convenga y **ofrecerán sus respectivas pruebas.**

De lo anterior, se advierte que el momento procesal para que las partes en el procedimiento de responsabilidad administrativa ofrezcan sus pruebas **es la audiencia inicial.**

En este sentido, es necesario tener presente el artículo 194, fracción VII, de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, el cual prevé lo siguiente:

"Artículo 194. El Informe de Presunta Responsabilidad Administrativa será emitido por las Autoridades investigadoras, el cual deberá contener los siguientes elementos:

...

VII. Las pruebas que se ofrecerán en el procedimiento de responsabilidad administrativa, para acreditar la comisión de la Falta administrativa, y la responsabilidad que se atribuye al señalado como presunto responsable, debiéndose exhibir las pruebas documentales que obren en su poder, o bien, aquellas que, no estándolo, se acredite con el acuse de recibo correspondiente debidamente sellado, que las solicitó con la debida oportunidad."



De la transcripción que antecede, se advierte que el artículo 194, fracción VII, de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, establece que la **autoridad investigadora** en el informe de presunta responsabilidad administrativa, deberá contener las pruebas que **se ofrecerán** en el procedimiento de responsabilidad administrativa, para acreditar la comisión de la falta administrativa.

Con base en lo anterior, esta Sala Resolutora considera que en el caso que nos ocupa la **autoridad investigadora** en el Informe de Presunta Responsabilidad Administrativa, señaló los elementos probatorios con que contaba en el presente procedimiento de responsabilidad administrativa para acreditar la comisión de la falta administrativa y, como ya se precisó, es en dicho informe donde se **expresan** dichos elementos de pruebas (artículo 3, fracción XVIII, de la Ley de la Materia).

Ahora, durante la celebración de las audiencias iniciales de **diecinueve y veintiséis de marzo de dos mil veintiuno** -folios 258, 264 y 266 del expediente administrativo-, correspondientes al servidor público presunto responsable C. **JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ**, y a los particulares vinculados con la falta administrativa grave CC. **MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ** y **MISAEEL VELASCO MOLINA** la **autoridad investigadora** ofreció las pruebas contenidas en los Informe de Presunta Responsabilidad Administrativa de **veintinueve de enero de dos mil veintiuno**.

Con base en lo anterior, la **autoridad investigadora** cumplió con su **obligación de ofrecer pruebas prevista en el artículo 208, fracción II** de la Ley en comentario<sup>7</sup>.

<sup>7</sup> Artículo 208. En los asuntos relacionados con Faltas administrativas no graves, se deberá proceder en los términos siguientes:  
(...)





TFJA

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVASALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIARAUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTALTERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALESSERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZPARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

29

Es de destacar que en las referidas audiencias **iniciales el servidor público presunto responsable y los particulares vinculados con la falta administrativa grave no ofrecieron pruebas de su intención**, así tampoco el **tercero llamado a procedimiento, ofreció prueba alguna.**

Por tanto, en el presente procedimiento de responsabilidad administrativa 232/21-RA1-01-8, mediante **acuerdo de admisión de pruebas de primero de junio de dos mil veintidós -ver carpeta del expediente en que se actúa-** el Magistrado Instructor tuvo **por admitidas** únicamente las pruebas ofrecidas por la **autoridad investigadora.**

En atención a lo previsto en los artículos 130, 131 y 135 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas<sup>8</sup>, esta Sala procede a realizar la

VII. Una vez que las partes hayan manifestado durante la audiencia inicial lo que a su derecho convenga y ofrecido sus respectivas pruebas, la Autoridad substanciadora declarará cerrada la audiencia inicial, después de ello las partes no podrán ofrecer más pruebas, salvo aquellas que sean supervenientes; (...)"

"**Artículo 130.** Para conocer la verdad de los hechos las autoridades resolutoras podrán valerse de cualquier persona o documento, ya sea que pertenezca a las partes o a terceros, sin más limitación que la de que las pruebas hayan sido obtenidas lícitamente, y con pleno respeto a los derechos humanos, solo estará excluida la confesional a cargo de las partes por absolución de posiciones."

"**Artículo 131.** Las pruebas serán valoradas atendiendo a las reglas de la lógica, la sana crítica y de la experiencia."

"**Artículo 135.** Toda persona señalada como responsable de una falta administrativa tiene derecho a que se presuma su inocencia hasta que no se demuestre, más allá de toda duda razonable, su culpabilidad. **Las autoridades investigadoras tendrán la carga de la prueba para demostrar la veracidad sobre los hechos que demuestren la existencia de tales faltas, así como la responsabilidad de aquellos a quienes se imputen las mismas.** Quienes sean señalados como





valoración y descripción de las pruebas que ofreció la **autoridad investigadora**, en las audiencias iniciales respectivas, para acreditar la comisión de las faltas administrativas graves y la responsabilidad atribuida al **presunto responsable** y a **los particulares vinculados con la falta administrativa grave**, señalando lo que se advierte y/o acredita con cada una de ellas, en los términos siguientes:

**PROBANZAS OFRECIDAS POR LA AUTORIDAD INVESTIGADORA:**

**1. DOCUMENTAL PÚBLICA**, consistente en el expediente administrativo **2019/CONAFOR/DE55 que consta de 01 un tomo**, en el que obran los documentos que se mencionan en este informe, de entre los cuales cabe resaltar los que a continuación se enlistan:

a) Copia certificada del nombramiento con folio 08561 expedido por la entonces Encargada del Despacho de la Coordinación General de Administración, a favor del **C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ** nombrándolo con el carácter de base como Combatiente de Incendios con efectos a partir del dieciséis de marzo del año dos mil nueve -*folio 167 del expediente administrativo*-.  
*Publicación Electrónica*

Documental de la que se aprecia el nombramiento con el carácter de BASE del servidor público presunto responsable como Combatiente de incendios a partir del dieciséis de marzo de dos mil nueve, nivel 5, con un sueldo base mensual de \$5,050.00.

b) Copia certificada del documento denominado "**ASUNTO: CARTA COMPROMISO**", de fecha diez de mayo del año dos mil diecinueve, firmado por el **C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ** -*foja 16 del expediente administrativo*-.  
*Publicación Electrónica*

De la documental de referencia se aprecia la carta compromiso suscrita por el aquí presunto responsable con fecha diez de mayo de dos mil diecinueve en la que dicho presunto se compromete pagar a los CC. Misael Velasco Molina y Martin Bersaín Balcázar la cantidad de \$10,000.00 pesos.

presuntos responsables de una falta administrativa no estarán obligados a confesar su responsabilidad, ni a declarar en su contra, por lo que su silencio no deberá ser considerado como prueba o indicio de su responsabilidad en la comisión de los hechos que se le imputan.





**TFJA**  
TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA

**SALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR**

**TFJA** | **86**  
Autonomía - Imparcialidad - Profesionalidad

AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL

TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES

SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ

PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

31

c) Copia certificada del pagaré mercantil de fecha diez de mayo del año dos mil diecinueve, por la cantidad de \$10,000.00 (Diez mil pesos 00/100 M.N.), firmado por el C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ a favor de los CC. MARTÍN BERZAÍN BALCÁZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA -folio 17 del expediente administrativo-.

De la aludida probanza se visualiza un pagaré de fecha diez de mayo de dos mil diecinueve por la cantidad de \$10,000.00 signado por el C. Juan Carlos Díaz Hernandez en favor de los CC. Misael Velasco Molina y Martín Bersaín Balcázar.

d) Oficio CNF/GECHIS/0744/2019 suscrito por la entonces Gerente Estatal Chiapas -folio 04 del expediente administrativo-.

De la prueba de referencia se advierte que la Gerencia Estatal de Chiapas de la Comisión Nacional Forestal, remitió al Titular del Área de Quejas de dicha Comisión, el Acta de Hechos por medio de la cual los CC. MISAEL VELASCO MOLINA y MARTÍN BERSAÍN BALCÁZAR hicieron de conocimiento de la autoridad hechos de presunta responsabilidad administrativa atribuidos al servidor público presunto responsable C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNANDEZ.

e) Acta de fecha nueve de mayo del año dos mil diecinueve, levantada en la Gerencia Estatal Chiapas -fojas 05 a 07 del expediente de presunta responsabilidad administrativa-



Con la probanza de mérito se acredita que siendo las diez cincuenta y tres horas del día nueve de mayo de dos mil diecinueve la Gerencia Estatal de Chiapas de la Comisión Nacional Forestal, levantó el Acta de Hechos por medio de la cual los CC. MISAEL VELASCO MOLINA y MARTÍN BERSAÍN BALCÁZAR hicieron de conocimiento de la autoridad hechos de presunta responsabilidad administrativa atribuidos al servidor público presunto responsable C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNANDEZ.

f) Oficio CNF/GECHIS/1947/2019 de fecha veintisiete de noviembre del año dos mil diecinueve -foja 111 del expediente de presunta responsabilidad administrativa-.

A través de la prueba de referencia se visualiza que el Suplente Legal de la Gerencia Estatal en la Comisión Nacional Forestal remitió a la autoridad investigadora la información solicitada respecto del puesto desempeñado por el presunto responsable.

g) Constancia de Servicios del C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ -foja 165 y 174 del expediente de presunta responsabilidad administrativa-

h)

De la probanza de referencia se acredita que en la época en que ocurrieron los hechos, el presunto responsable tenía el carácter de servidor público presunto responsable y por ende, se encontraba sujeto a las obligaciones previstas en la Ley General de Responsabilidades Administrativas.

**2. LA INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES**, consistente en todo lo actuado dentro del expediente de responsabilidad administrativa que al efecto integre esa Autoridad Substanciadora.

**3. LAS PRESUNCIONALES LEGAL Y HUMANA**, sólo en lo que beneficie a los intereses de esta Autoridad Administrativa.

Una vez precisado lo anterior, es conveniente señalar que, a las pruebas identificadas con los numerales e incisos **1, a), d), e), f), g), y 3** ofrecidas por





TFJA

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVASALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIARTFJA 86  
Atención - Inspección  
EjecuciónAUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTALTERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALESSERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZPARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAIN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

33

la *autoridad investigadora*, esta Sala Auxiliar con fundamento en el artículo 133 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas<sup>9</sup>, les concede valor probatorio pleno, al tratarse de documentos Públicos en términos de lo previsto en el diverso artículo 159 de la citada Ley<sup>10</sup>.

Mientras que, a las pruebas ofrecidas por la autoridad investigadora señaladas con los incisos b) y c), esta Sala Auxiliar las valora de conformidad con el artículo 134<sup>11</sup> de la Ley General de Responsabilidades Administrativas.

Y por lo que respecta a la valoración de la prueba presuncional legal y humana precisada en el numeral 3, su valoración se realiza conforme a lo dispuesto en el numeral 218 del Código Federal de Procedimientos Civiles<sup>12</sup> de aplicación supletoria a la Ley Federal de Procedimiento Contencioso Administrativo, de

<sup>9</sup> Artículo 133. Las documentales emitidas por las autoridades en ejercicio de sus funciones tendrán valor probatorio pleno por lo que respecta a su autenticidad o a la veracidad de los hechos a los que se refieran, salvo prueba en contrario."

<sup>10</sup> Artículo 159. Son documentos Públicos, todos aquellos que sean expedidos por los servidores Públicos en el ejercicio de sus funciones. Son documentos privados los que no cumplan con la condición anterior."

<sup>11</sup> Artículo 134. Las documentales privadas, las testimoniales, las inspecciones y las periciales y demás medios de prueba lícitos que se ofrezcan por las partes, solo harán prueba plena cuando a juicio de la Autoridad resolutora del asunto resulten fiables y coherentes de acuerdo con la verdad conocida y el recto raciocinio de la relación que guardan entre sí, de forma tal que generen convicción sobre la veracidad de los hechos.

<sup>12</sup> ARTÍCULO 218.- Las presunciones legales que no admitan prueba en contrario, tendrán pleno valor probatorio.

Las demás presunciones legales tendrán el mismo valor, mientras no sean destruidas. El valor probatorio de las presunciones restantes queda al prudente arbitrio del tribunal."



conformidad con el numeral 1 de dicho ordenamiento<sup>13</sup>, aplicable supletoriamente a su vez, a la Ley General de Responsabilidades Administrativas, de conformidad con el numeral 118 de dicha Ley<sup>14</sup>.

Ahora bien, esta Sala auxiliar reitera que **el servidor público presunto responsable C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ y los particulares vinculados con la falta administrativa grave CC. MARTÍN BERZAIN BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA no acudieron a la celebración de las audiencias iniciales respectivas, por lo que, fueron omisos en rendir sus declaraciones correspondientes y ofrecer las pruebas de su intención**, asimismo, en la especie, el tercero llamado a procedimiento también fue omiso en ofrecer las pruebas que estimara conducentes.

Una vez precisado lo anterior, este Órgano Resolutor considera pertinente señalar que, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha establecido que la operatividad de la prueba indiciaria consiste en el método de la hipótesis que llega a ser acreditada, más que por la simple suma de varios indicios, por el producto que se extrae de la interrelación de todos ellos.

De ahí que la prueba indiciaria presupone:

<sup>13</sup> **ARTÍCULO 1o.**- Los juicios que se promuevan ante el Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa, se regirán por las disposiciones de esta Ley, sin perjuicio de lo dispuesto por los tratados internacionales de que México sea parte. A falta de disposición expresa se aplicará supletoriamente el Código Federal de Procedimientos Civiles, siempre que la disposición de este último ordenamiento no contravenga las que regulan el juicio contencioso administrativo federal que establece esta Ley.  
[...]"

<sup>14</sup> **Artículo 118.** En lo que no se oponga a lo dispuesto en el procedimiento de responsabilidad administrativa, será de aplicación supletoria lo dispuesto en la Ley Federal de Procedimiento Contencioso Administrativo o las leyes que rijan en esa materia en las entidades federativas, según corresponda."





**TFJA**

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA

SALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR



AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL

TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES

SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ

PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

35

1) Que los hechos que se toman como indicios estén acreditados, pues no cabe construir certeza sobre la base de simples probabilidades; no que se trate de hechos de los que sólo se tiene un indicio;

2) Que concurra una pluralidad y variedad de hechos demostrados, generadores de esos indicios;

3) Que guarden relación con el hecho que se trata de demostrar y

4) Que exista concordancia entre ellos.

Y satisfechos esos presupuestos, la indiciaria se desarrolla mediante el enlace de esos hechos (verdad conocida), para extraer como producto la demostración de la hipótesis (verdad buscada), haciendo uso del método inductivo -no deductivo-, constatando que esta conclusión sea única, o bien, que de existir hipótesis alternativas se eliminen por ser inverosímiles o por carecer de respaldo probatorio, es decir, cerciorándose de que no existan indicios, de fuerza probatoria tal que, si bien no la destruyen totalmente, sí la debilitan a tal grado que impidan su operatividad.



Sirve de apoyo a lo anterior, la jurisprudencia I.1o.P. J/19 de Tribunales Colegiados de Circuito cuyo rubro, texto y datos de publicación, son los siguientes:

"PRUEBA INDICIARIA, NATURALEZA Y OPERATIVIDAD. Esta figura que recibe ese nombre de la interpretación del artículo 286 del Código Federal de Procedimientos Penales, también identificada como "prueba presuncional", derivada de igual intelección del artículo 261 del Código de Procedimientos Penales para el Distrito Federal, más que prueba por sí, constituye propiamente una vía de demostración indirecta, pues se parte de la base de que no hay prueba directa de un hecho que precisa ser acreditado -pues si la hubiera sería innecesario transitar por la indirecta-, pero si los hay de otros hechos que entrelazados a través de un razonamiento inferencial, regido por la lógica del rompecabezas -conforme a la cual ninguna pieza por sí proporciona la imagen completa, pero sí resulta del debido acomodo de todas ellas- llevan a su demostración, de manera que su operatividad consiste en el método de la hipótesis que llega a ser acreditada, más que por la simple suma de varios indicios, por el producto que se extrae de la interrelación de todos ellos. De ahí que la indiciaria presupone: 1) que los hechos que se toman como indicios estén acreditados, pues no cabe construir certeza sobre la base de simples probabilidades; no que se trate de hechos de los que sólo se tiene un indicio, 2) que concurren una pluralidad y variedad de hechos demostrados, generadores de esos indicios, 3) que guarden relación con el hecho que se trata de demostrar y 4) que exista concordancia entre ellos. Y satisfechos esos presupuestos, la indiciaria se desarrolla mediante el enlace de esos hechos (verdad conocida), para extraer como producto la demostración de la hipótesis (verdad buscada), haciendo uso del método inductivo -no deductivo-, constatando que esta conclusión sea única, o bien, que de existir hipótesis alternativas se eliminen por ser inverosímiles o por carecer de respaldo probatorio, es decir, cerciorándose de que no existan indicios, de fuerza probatoria tal que, si bien no la destruyen totalmente, sí la debilitan a tal grado que impidan su operatividad."

Novena Época, Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXX, septiembre de 2009, página 2982.

Es por ello, que, con el cúmulo de pruebas ofrecidas por la **autoridad investigadora** en el presente procedimiento de responsabilidad administrativa, las cuales cada una constituye un indicio, al adminicularlas entre sí, como se ha descrito en los párrafos precedentes, se obtiene la verdad buscada, esto es, el presunto responsable y los particulares vinculados con la falta administrativa grave, incurrieron en las conductas que se le atribuyen.

En ese orden de ideas, esta Juzgadora Insiste que, el artículo 20 Constitucional establece el principio de libertad de prueba, también conocido como principio de prueba libre, el cual consiste en la posibilidad legalmente consagrada de





**TEJA**

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA

SALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR



AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL

TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES

SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ

PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

37

acreditar la veracidad o falsedad de los hechos por medio de cualquier clase de fuente de prueba, libremente valoradas por los jueces, sin más limitaciones que la legalidad de dichos medios, las reglas de la lógica y las máximas de la experiencia; la libertad de prueba es ante todo libertad de promoción, proposición u ofrecimiento de las pruebas, la legalidad en su obtención y libertad para valorarlas sin tarifas legales.

La libre valoración de la prueba no puede equivaler a mera intuición, ni está permitido llegar a conclusiones sin lógica; el sistema de libre valoración o —libre convicción probatoria parte de la lógica y aprecia la prueba en atención a las reglas de la experiencia; estableciéndose como requisito el que el juez al realizar la valoración motive el procedimiento intelectual que realizó, exteriorizando las razones que condujeron a la formación de su convencimiento.

En este sentido, el sistema de libre valoración permite una práctica ilimitada del juzgador para arribar al convencimiento sobre los hechos planteados en el proceso; sin embargo, siempre se debe tener presente el principio de presunción de inocencia, por tanto, el juez tiene libertad de criterio para valorar las pruebas, pero ello no significa que se haga por capricho o arbitrariamente, sino mediante un estrecho camino que es el de la lógica, racional-jurídica.





El principio de libertad de prueba es el único compatible con la razón, con la búsqueda de la aproximación a la verdad y con el desarrollo de la ciencia y la técnica, que cada día crea o descubre nuevos y más eficientes métodos de investigación, es el principio rector del régimen probatorio del proceso penal acusatorio, el cual puede ser trasladado al procedimiento administrativo sancionador, de conformidad con la jurisprudencia P./J. 99/2006, cuyo rubro, texto y datos de publicación, son los siguientes:

"DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR. PARA LA CONSTRUCCIÓN DE SUS PROPIOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES ES VÁLIDO ACUDIR DE MANERA PRUDENTE A LAS TÉCNICAS GARANTISTAS DEL DERECHO PENAL, EN TANTO AMBOS SON MANIFESTACIONES DE LA POTESTAD PUNITIVA DEL ESTADO. De un análisis integral del régimen de infracciones administrativas, se desprende que el derecho administrativo sancionador posee como objetivo garantizar a la colectividad en general, el desarrollo correcto y normal de las funciones reguladas por las leyes administrativas, utilizando el poder de policía para lograr los objetivos en ellas trazados. En este orden de ideas, la sanción administrativa guarda una similitud fundamental con las penas, toda vez que ambas tienen lugar como reacción frente a lo antijurídico; en uno y otro supuesto la conducta humana es ordenada o prohibida. En consecuencia, tanto el derecho penal como el derecho administrativo sancionador resultan ser dos inequívocas manifestaciones de la potestad punitiva del Estado, entendida como la facultad que tiene éste de imponer penas y medidas de seguridad ante la comisión de ilícitos. Ahora bien, dada la similitud y la unidad de la potestad punitiva, en la interpretación constitucional de los principios del derecho administrativo sancionador puede acudirse a los principios penales sustantivos, aun cuando la traslación de los mismos en cuanto a grados de exigencia no pueda hacerse de forma automática, porque la aplicación de dichas garantías al procedimiento administrativo sólo es posible en la medida en que resulten compatibles con su naturaleza. Desde luego, el desarrollo jurisprudencial de estos principios en el campo administrativo sancionador - apoyado en el Derecho Público Estatal y asimiladas algunas de las garantías del derecho penal- irá formando los principios sancionadores propios para este campo de la potestad punitiva del Estado, sin embargo, en tanto esto sucede, es válido tomar de manera prudente las técnicas garantistas del derecho penal."

Novena Época, Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXIV, agosto de 2006, página 1565.

Desde esta óptica, la determinación de la responsabilidad administrativa implica el convencimiento del juzgador sobre los hechos planteados dentro del procedimiento de responsabilidad administrativa.

En ese sentido, como se detalló con anterioridad, la **autoridad investigadora** se allegó de varios indicios, de los cuales, atendiendo a las reglas de



**TFJA**TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA**SALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR****AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL****TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES****SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ****PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA****EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.**

39

la lógica, la sana crítica y de la experiencia, este Órgano Resolutor adquiere plena convicción de que los hechos se suscitaron de dicha manera.

Una vez sentado lo anterior, es de precisarse que la carga de la prueba en el procedimiento de responsabilidad administrativa corresponde a la autoridad investigadora, ello, para demostrar la veracidad sobre los hechos que demuestren la existencia de tal falta, así como la responsabilidad de aquél a quien se imputa la misma, lo anterior, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 135 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas.

En ese orden de ideas, de las probanzas ofrecidas por la autoridad investigadora, se acredita lo siguiente:

**A. Carácter de Servidor Público del C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ y el cargo que desempeñaba.** Con las pruebas que obran en el expediente de investigación, en particular de la precisadas en los incisos **a), f) y g)** del informe de presunta responsabilidad ofrecidas por la **autoridad investigadora**, se acredita que, en la época de los hechos, el **C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ**, tenía la calidad el servidor público es decir, tenía la calidad de "Combatiente de



Incendios" de adscrito a la Gerencia Estatal Chiapas de la Comisión Nacional Forestal", asimismo, con dichas pruebas se acredita el cargo que desempeñaba dicho presunto y la remuneración que percibía.

**B. QUE EL SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE ACEPTÓ QUE RECIBIÓ DE LOS PARTICULARES VINCULADOS LA CANTIDAD DE \$10,000.** A través de las probanzas identificadas con los incisos **b) y c)** ofrecidas por la autoridad investigadora, se acredita que con fecha diez de mayo de dos mil diecinueve, el C. **JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ**, aceptó que, actuando de mala fe, solicitó a los CC. **MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ** y **MISAEEL VELASCO MOLINA** y a otras tres personas más, la cantidad de \$2,000.00 cada una, para la venta de una plaza en la Dependencia Comisión Nacional Forestal CONAFOR quienes le entregaron dicha cantidad de dinero, por lo que, con esa fecha, se comprometió a reintegrar la cantidad de dinero a más tardar el día treinta de junio de dos mil diecinueve, para lo cual, firmó un pagaré por la cantidad de \$10,000.00 pesos a nombre de los CC. **MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ** y **MISAEEL VELASCO MOLINA**.

**C. QUE LOS PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA ADMINISTRATIVA GRAVE PAGARON AL SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE DIEZ MIL PESOS A EFECTO DE OBTENER UNA PLAZA DENTRO DE LA COMISIÓN NACIONAL FORESTAL Y QUE DICHO PRESUNTO RESPONSABLE RECIBIÓ ESA CANTIDAD.** Con las probanzas ofrecidas por la *autoridad investigadora* detalladas en los incisos **d) y f)** se acredita que:

Con fecha nueve de mayo de dos mil diecinueve, los CC. **MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ** y **MISAEEL VELASCO MOLINA**, hoy particulares vinculados, acudieron a las oficinas de la Gerencia Estatal en Chiapas de la Comisión





TEJA

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVASALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIARAUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTALTERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALESSERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZPARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

41

Nacional Forestal, para manifestar ante dicha autoridad, que son un grupo de cinco personas y que ellos comparecieron en representación del aludido grupo para declarar que en el mes de febrero de dos mil diecinueve el C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ les ofertó a cada uno de ellos contratos para trabajar en la Comisión Nacional Forestal por \$9,000.00, pidiéndoles anticipadamente \$2,000.00 a cada uno, es decir, un total de \$10,000.00 pesos, cantidad que entregaron al C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ, por lo que, dichas personas solicitaron a la Gerencia Estatal en Chiapas de la Comisión Nacional Forestal la posibilidad de que se le realizara un descuento vía nómina a dicho servidor público para que les pudiera regresar la cantidad pagada.

Que en esa misma fecha, el hoy servidor público presunto responsable C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ, manifestó que se comprometía a devolverles a los CC. MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA la cantidad de \$10,000.00 el día treinta de junio de esa anualidad.

## VI. CONSIDERACIONES Y FUNDAMENTOS



En este punto y una vez realizada la descripción y valoración de las pruebas ofrecidas por la *autoridad investigadora* en la audiencia inicial respectiva, y que fueron admitidas en el presente procedimiento de responsabilidad administrativa, **232/21-RA1-01-8**, esta Sala Auxiliar con fundamento en la fracción VI del artículo 207 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, procede a **exponer** las consideraciones lógico jurídicas que sirven de sustento para la emisión de la resolución que nos ocupa.

En primer término, es menester precisar que al derecho administrativo sancionador le son aplicables los principios del derecho penal, específicamente en cuanto al **principio de tipicidad**, consistente en la adecuación de la conducta infractora con la figura o tipo descrito por la ley.

Bajo esa premisa, dada la similitud y la unidad de la potestad punitiva, puede acudir a los principios penales sustantivos como es el principio de tipicidad, siempre y cuando se tomen de manera prudente las técnicas garantistas del derecho penal.

El principio de tipicidad se manifiesta como una exigencia de predeterminación normativa clara y precisa de las conductas ilícitas y de las sanciones correspondientes y se cumple cuando consta en la norma una predeterminación inteligible de la infracción y de la sanción, suponiendo en todo caso la presencia de una ley cierta que permita predecir con suficiente grado de seguridad las conductas infractoras y las sanciones, por lo que la descripción legislativa de las conductas ilícitas debe gozar de tal claridad y univocidad que el juzgador pueda conocer su alcance y significado al realizar el proceso mental de adecuación típica, sin necesidad de recurrir





TEJA

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVASALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIARAUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTALTERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALESSERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZPARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

43

a complementaciones legales que superen la interpretación y que lo llevarían al terreno de la creación legal para suplir las imprecisiones e la norma.

Así, para garantizar debidamente la seguridad jurídica de los ciudadanos, no bastaría con una tipificación confusa o indeterminada que condujera a los gobernados a tener que realizar labores de interpretación, y de esa manera tratar de conocer lo que les está permitido y lo que les está vedado hacer, siendo esencial a toda formulación típica que sea lo suficientemente clara y precisa como para permitirles programar su comportamiento sin temor a verse sorprendidos por sanciones que en modo alguno pudieron prever.

En este orden de ideas, el principio de tipicidad, normalmente referido a la materia penal, es extensivo a las infracciones y sanciones administrativas, de modo tal que, si cierta disposición administrativa establece una sanción por alguna infracción, la conducta realizada por el afectado debe encuadrar exactamente en la hipótesis normativa previamente establecida, sin que sea lícito ampliar ésta ni por analogía ni por mayoría de razón.



Sirve de apoyo a lo anterior, la jurisprudencia P./J. 100/2006, cuyo rubro, texto y datos de publicación son los siguientes:

"TIPICIDAD. EL PRINCIPIO RELATIVO, NORMALMENTE REFERIDO A LA MATERIA PENAL, ES APLICABLE A LAS INFRACCIONES Y SANCIONES ADMINISTRATIVAS. El principio de tipicidad, que junto con el de reserva de ley integran el núcleo duro del principio de legalidad en materia de sanciones, se manifiesta como una exigencia de predeterminación normativa clara y precisa de las conductas ilícitas y de las sanciones correspondientes. En otras palabras, dicho principio se cumple cuando consta en la norma una predeterminación inteligible de la infracción y de la sanción; supone en todo caso la presencia de una lex certa que permita predecir con suficiente grado de seguridad las conductas infractoras y las sanciones. En este orden de ideas, debe afirmarse que la descripción legislativa de las conductas ilícitas debe gozar de tal claridad y univocidad que el juzgador pueda conocer su alcance y significado al realizar el proceso mental de adecuación típica, sin necesidad de recurrir a complementaciones legales que superen la interpretación y que lo llevarían al terreno de la creación legal para suplir las imprecisiones de la norma. Ahora bien, toda vez que el derecho administrativo sancionador y el derecho penal son manifestaciones de la potestad punitiva del Estado y dada la unidad de ésta, en la interpretación constitucional de los principios del derecho administrativo sancionador debe acudirse al aducido principio de tipicidad, normalmente referido a la materia penal, haciéndolo extensivo a las infracciones y sanciones administrativas, de modo tal que si cierta disposición administrativa establece una sanción por alguna infracción, la conducta realizada por el afectado debe encuadrar exactamente en la hipótesis normativa previamente establecida, sin que sea lícito ampliar ésta por analogía o por mayoría de razón."

Semanario Judicial de la Federación, novena época, Tomo XXIV, agosto de 2006, página 1667.

Así, de conformidad al principio de tipicidad que rige en materia penal, la conducta antijurídica, culpable y punible debe estar perfectamente precisada en una ley formal y materialmente legislativa, expedida con anterioridad al hecho; sin embargo, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha sostenido que en materia de derecho administrativo sancionador, como es el procedimiento para fincar responsabilidad administrativa a los servidores Públicos, la conducta imputada debe describirse de manera clara, precisa y exacta, referente a la acción u omisión sancionable.

En ese contexto, conviene reiterar que la *litis* en el presente asunto se constriñe en determinar si el servidor público *presunto responsable* C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ incurrió en la falta constitutiva de cohecho prevista en el primer párrafo del artículo 52 de la Ley General de Responsabilidades, y si los





TEJA

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVASALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIARAUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTALTERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALESSERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZPARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

45

particulares vinculados con la falta administrativa CC. MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA incurrieron en la falta administrativa grave de soborno prevista en el artículo 66 de la Ley General de Responsabilidades.

- COHECHO:



En primer lugar, por cuestión de método, se procede a analizar si en la especie se actualiza la conducta de cohecho presuntamente cometida por el servidor público presunto responsable C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ.

En ese tenor, se estima conveniente explicar primero que se entiende por cohecho, conforme lo previsto en el artículo 52 de la Ley General de Responsabilidades, el cual es del tenor literal siguiente:

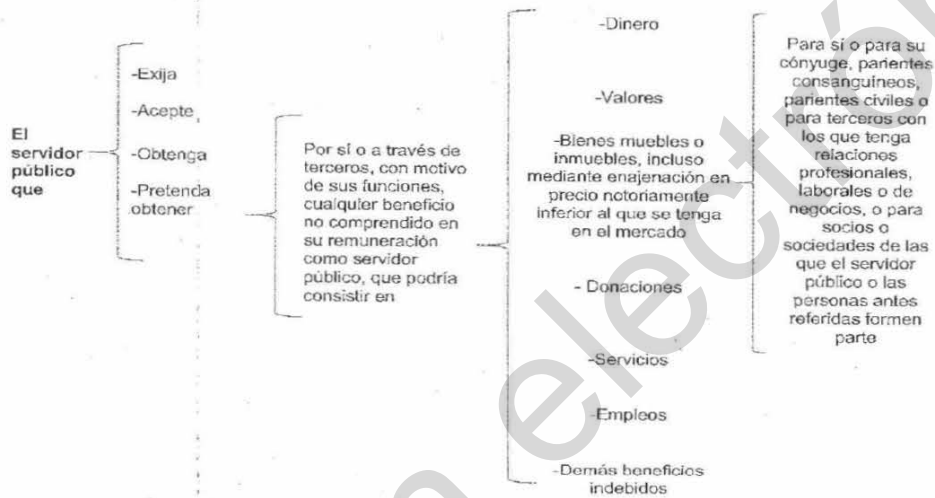
"Artículo 52. Incurrirá en cohecho el servidor público que exija, acepte, obtenga o pretenda obtener, por sí o a través de terceros, con motivo de sus funciones, cualquier beneficio no comprendido en su remuneración como servidor público, que podría consistir en dinero; valores; bienes muebles o inmuebles, incluso mediante enajenación en precio notoriamente inferior al que se tenga en el mercado; donaciones; servicios; empleos y demás beneficios indebidos para sí o para su cónyuge, parientes consanguíneos, parientes civiles o para terceros con los que tenga relaciones profesionales, laborales o de negocios, o para socios o sociedades de las que el servidor público o las personas antes referidas formen parte."





[Énfasis añadido].

Como se observa, el **cohecho** se configura cuando:



De este modo, debe entenderse que, el **cohecho** se configura cuando un **servidor público exija, acepte**, obtenga o pretenda obtener, **por sí** o a través de terceros, **con motivo de sus funciones, cualquier beneficio no comprendido en su remuneración como servidor público, que podría consistir en dinero**; valores; bienes muebles o inmuebles, incluso mediante enajenación en precio notoriamente inferior al que se tenga en el mercado; donaciones; servicios; empleos y demás beneficios indebidos **para sí** o para su cónyuge, parientes consanguíneos, parientes civiles o para terceros con los que tenga relaciones profesionales, laborales o de negocios, o para socios o sociedades de las que el servidor público o las personas antes referidas formen parte.





SALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR

TFJA 86  
Atos

AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL

TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES

SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ

PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAIN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

47

En ese orden de ideas, esta Sala Auxiliar estima que para tener por acreditada la falta administrativa atribuida al C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ, debe analizarse si dicho servidor público **cometió cohecho**, al tenor de la **conducta que le fue imputada**.

Así del análisis del artículo 52 de la Ley General antes citada, pueden advertirse los elementos que deben analizarse respecto de los hechos contenidos en el Informe de Presunta Responsabilidad Administrativa para determinar la existencia del **cohecho**, atribuido al presunto responsable, como lo son los elementos **objetivos** consistentes en:

**Elemento personal:** Es el servidor público, quien es el **sujeto activo**.

Siendo por su parte el Estado, la administración pública o la colectividad el sujeto pasivo.

**Elemento conductual:** La conducta consiste en **exigir, aceptar,** obtener o pretender obtener.



**Elemento circunstancial.** El servidor público realiza la conducta de exigir, aceptar, obtener o pretender obtener **por sí** o a través de terceros y **con motivo de sus funciones**.

**Finalidad.** La finalidad de la conducta, es exigir, aceptar, obtener o pretender obtener **cualquier beneficio no comprendido en su remuneración como servidor público, que podría consistir en dinero**; valores bienes muebles o inmuebles; incluso mediante enajenación en precio notoriamente inferior al que se tenga en el mercado; donaciones; servicios; empleos y demás beneficios indebidos para sí o para su cónyuge, parientes consanguíneos, parientes civiles o para terceros con los que tenga relaciones profesionales, laborales o de negocios, o para socios o sociedades de las que el servidor público o las personas antes referidas formen parte.

Precisado lo anterior, esta Resolutora procede a analizar si la conducta atribuida al **presunto responsable**, se adecúa al tipo administrativo de **cohecho**.

**a) Elemento Personal.** A juicio de esta Sala, en su calidad de **autoridad resolutora**, en la especie, **se acredita dicho elemento**, en la medida en que, de las pruebas identificadas con los incisos **a), f) y g)** –*folios 167, 111, 164 y 174 del expediente administrativo*- ofrecidas por la **autoridad investigadora**, se advierte que, en la época de los hechos, el presunto responsable C. **JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ** tenía el cargo de Combatiente de Incendios adscrito a la Gerencia Estatal Chiapas de la Comisión Nacional Forestal.





TEJA

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVASALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIARTEJA | 86  
Años  
Autonomía - Independencia  
EspecializaciónAUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTALTERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALESSERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZPARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

49

Por lo que, si el presunto responsable, ocupaba un cargo en la Comisión Nacional Forestal, que es un Organismo Público Descentralizado de la Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales de la Administración Pública Federal, entonces, de conformidad con lo dispuesto por el primer párrafo del artículo 108 Constitucional<sup>15</sup>, dicho presunto tiene la calidad de servidor público.

Por lo anterior, se advierte que al momento en que sucedieron los hechos, el presunto responsable era sujeto de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 3, fracción XXV y 4, fracción 1, mismos que a la letra señalan:

“Artículo 3. Para efectos de esta Ley se entenderá por:

[...]

XXV. Servidores Públicos: Las personas que desempeñan un empleo, cargo o comisión en los entes públicos, en el ámbito federal y local, conforme a lo dispuesto en el artículo 108 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;

[...]

“Artículo 4. Son sujetos de esta Ley:

1. Los Servidores Públicos;

<sup>15</sup> Artículo 108. Para los efectos de las responsabilidades a que alude este Título se reputarán como servidores públicos a los representantes de elección popular, a los miembros del Poder Judicial de la Federación, los funcionarios y empleados y, en general, a toda persona que desempeñe un empleo, cargo o comisión de cualquier naturaleza en el Congreso de la Unión o en la Administración Pública Federal, así como a los servidores públicos de los organismos a los que esta Constitución otorgue autonomía, quienes serán responsables por los actos u omisiones en que incurran en el desempeño de sus respectivas funciones.



[...]

Mientras que el **sujeto pasivo** es el Estado, la administración pública y la colectividad, a quien le interesa que los servidores públicos se apeguen a los principios que rigen su empleo.

**b) Elemento conductual.** De los hechos narrados y de la **administración que realiza esta Sala a las pruebas ofrecidas por la autoridad investigadora** identificadas con los incisos **b), c), d) y e)** –folios 04 a 07, 16 y 17 del expediente administrativo- queda acreditado el **elemento conductual** del tipo administrativo de cohecho.

Ello es así, en virtud de que, en el mes de febrero de dos mil diecinueve el **presunto responsable C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ** en su calidad de "Combatiente de Incendios" de adscrito a la Gerencia Estatal Chiapas de la Comisión Nacional Forestal", **aceptó** un beneficio no comprendido en su remuneración como servidor público consistente en dinero, en cantidad de **\$10,000.00**.

Al respecto, es conveniente precisar que, el Diccionario de la Real Academia Española define el verbo **aceptar** del siguiente modo:

**aceptar**

Del lat. *acceptāre* 'recibir'.

1. tr. **Recibir** voluntariamente o sin oposición lo que se da, ofrece o encarga.
2. tr. Aprobar, dar por bueno, **acceder a algo**.
3. tr. **Recibir o dar entrada**. *No se aceptó la enmienda*.
4. tr. Asumir resignadamente un sacrificio, molestia o privación.
5. tr. Com. **Obligarse al pago de letras o libranzas**, por escrito en ellas mismas.

Énfasis añadido





TEJA

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVASALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIARAUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTALTERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALESSERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZPARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

51

Del contexto de la conducta atribuida al presunto responsable, se advierte que se actualiza la acepción del verbo **aceptar** antes transcrito, ya que, en el caso, quedó acreditado que, el servidor público presunto responsable C. **JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ** en su calidad de "Combatiente de Incendios" adscrito a la Gerencia Estatal Chiapas de la Comisión Nacional Forestal", en el mes de febrero de dos mil diecinueve, **aceptó la cantidad de \$10,000.00**, de un grupo de cinco personas, incluidos los ahora particulares vinculados con la falta administrativa grave CC. **MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ** y **MISAEL VELASCO MOLINA** quienes, cada uno de ellos, le entregaron al presunto responsable la cantidad de \$2,000.00 **por la venta de una supuesta plaza en la Comisión Nacional Forestal.**

Se afirma el aserto de que se actualiza el elemento conductual del tipo de cohecho, dado que, de la adminiculación de las **pruebas b), c), d) y e)** –*folios 04 a 07, 16 y 17 del expediente administrativo*–, ofrecidas por la *autoridad investigadora* se aprecia con meridiana claridad que, **lo declarado** por los CC. **JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ, MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ** y por el presunto responsable **MISAEL VELASCO MOLINA**, respecto de los hechos atribuidos por la autoridad investigadora al citado presunto responsable **fue coincidente en modo tiempo y lugar**, situación que otorga a esta Sala Auxiliar suficiente convicción respecto de la



realización los hechos atribuidos que dieron lugar a la falta administrativa que se imputa al hoy servidor público presunto responsable.

En virtud de que, en la especie, existió un reconocimiento expreso por parte del C. **JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ** servidor público presunto responsable, respecto de que **aceptó la cantidad de \$10,000 pesos** por parte de los dos particulares vinculados a falta administrativa grave y de otras tres personas más, *-es decir \$2,000.00 pesos por cada una de las cinco personas-*, por la venta de unas supuestas plazas en la Comisión Nacional Forestal, cantidad de dinero que el referido presunto responsable se comprometió y obligó a entregar a los aludidos particulares vinculados a más tardar el treinta de junio del dos mil diecinueve, mediante un pagaré de fecha diez de mayo de dos mil diecinueve.

Asimismo, se aprecia de las pruebas de referencia, que los particulares vinculados con la falta administrativa grave CC. **MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ** y **MISAEL VELASCO MOLINA** declararon de manera conjunta y coincidente ante la Gerencia Estatal en Chiapas de la Comisión Nacional Forestal que ellos, en conjunto con otras tres personas, **entregaron** al servidor público presunto responsable C. **JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ** la cantidad de **\$10,000.00.** para trabajar en la Comisión Nacional Forestal.

Por lo que cobra evidencia para esta Sala que el servidor público presunto responsable **aceptó** un beneficio no comprendido en su remuneración por la cantidad de **\$10,000.00.**

Debiendo destacarse al respecto que, el hecho de que esta Sala realice una valoración adminiculada de las probanzas antes precisadas, considerando lo manifestado por el propio presunto responsable, no constituye una





**TFJA**

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA

SALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR



AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL

TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES

SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ

PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

53

transgresión al derecho humano de no autoincriminación previsto en el artículo 20, apartado A, fracción II, de la Constitución Federal *-recogido a su vez en el numeral 135 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas-*.

Esto es así, en la medida en que este principio debe entenderse como la garantía que tiene todo inculpado a no ser obligado a declarar, ya sea confesando o negando los hechos que se le imputan, siendo que, de las pruebas antes señaladas, no se advierte que se hubiere coaccionado al hoy presunto responsable para emitir declaración alguna, sino que, de las aludidas probanzas se puede advertir con suficiente certeza que el servidor público presunto responsable de manera voluntaria declaró que **aceptó la cantidad en dinero de \$10,000.00**, actuando de mala fe, ya que, en el momento de los hechos prometió a los particulares vinculados con la falta administrativa y a otras tres personas más, la venta de una plaza en la Comisión Nacional Forestal a cambio de una cantidad de dinero.

Además, es de precisarse que, en la especie el presunto responsable fue omiso en comparecer a la audiencia inicial de veintiséis de marzo de dos mil veintiuno a la que se le emplazó en el presente procedimiento *-folio 266 del expediente administrativo-*, de lo que se sigue que **no realizó manifestación alguna en relación**





con las pruebas antes precisadas que fueron ofrecidas por la autoridad investigadora, ni en relación con su propia defensa.

Robustece lo anterior, la tesis 1a. CXXIII/2004 sustentada por la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, cuyo rubro, texto y datos de publicación, son los siguientes:

"DERECHO DE NO AUTOINCRIMINACIÓN. ALCANCE DEL CONTENIDO EN EL ARTÍCULO 20, APARTADO A, FRACCIÓN II, DE LA CONSTITUCIÓN FEDERAL. El artículo 20, apartado A, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece la garantía específica del derecho del inculpaado de no declarar en su contra, la cual supone la libertad de aquél para declarar o no, sin que de su pasividad oral o escrita pueda inferirse su culpabilidad, es decir, sin que su derecho a guardar silencio sea utilizado como un indicio de responsabilidad en los hechos ilícitos que se le imputan; de ahí que el derecho de no autoincriminación deba entenderse como la garantía que tiene todo inculpaado a no ser obligado a declarar, ya sea confesando o negando los hechos que se le imputan, razón por la cual se prohíben la incomunicación, la intimidación y la tortura, e incluso la confesión rendida ante cualquier autoridad distinta del Ministerio Público o del Juez, o ante éstos sin la presencia de su defensor, carecerá de valor probatorio. De dicha garantía no se desprende que el inculpaado esté autorizado para declarar con falsedad ante la autoridad, sino solamente a no ser obligado a declarar, pues de las exposiciones de motivos del referido artículo constitucional se infiere que lo que pretendió el Constituyente fue que el inculpaado no confesara, por motivos de conveniencia, un delito que no cometió, o que su confesión fuera arrancada por tortura de parte de las autoridades, pretendiendo con ello la veracidad de dicha prueba confesional o, en su caso, que el inculpaado tuviera el derecho de guardar silencio. Además, la referida garantía rige todo el proceso penal, incluida la averiguación previa, sin que existan limitaciones al respecto por parte de la ley secundaria, ello en términos del último párrafo del apartado A del artículo 20 constitucional."

Nóvena Época, Materia(s): Constitucional, Penal, Tesis: 1a. CXXIII/2004, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXI, enero de 2005, página 415.

[Énfasis añadido].

A mayor abundamiento, esta Sala estima menester destacar que independientemente de la declaración del presunto responsable, esta Sala Auxiliar además, tomó en consideración las declaraciones de los CC. **MARTÍN BERZAIN BALCAZAR LÓPEZ** y **MISAEEL VELASCO MOLINA** las cuales permiten a esta Sala tener cierto grado de certeza y veracidad respecto de los hechos atribuidos al presunto responsable, dado que, **las declaraciones de los particulares vinculados fueron uniformes y congruentes entre ellas, asimismo, fueron uniformes y congruentes**





TEJA

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVASALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIARTEJA 86  
Autonomía - Independencia  
EspecializaciónAUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTALTERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALESSERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZPARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

55

con lo declarado por el presunto responsable por lo que, estas declaraciones generan suficiente certeza a esta Sala de la verdad de los hechos acontecidos.

Sirve de sustento, *en lo conducente*, la **Jurisprudencia I.6o.T. J/18 (10a.)**, publicada en la Gaceta del Semanario Judicial de la Federación. Libro 6, Mayo de 2014, Tomo III, página 1831 de rubro y texto siguientes:

**PRUEBA TESTIMONIAL EN EL PROCEDIMIENTO LABORAL. SI EN LA DECLARACIÓN DE LOS TESTIGOS NO CONCURREN LOS REQUISITOS DE VERACIDAD, CERTEZA, UNIFORMIDAD Y CONGRUENCIA CARECE DE VALOR PROBATORIO.**

Para que la prueba testimonial pueda merecer valor probatorio en el juicio laboral, los testigos tienen no sólo que declarar sobre los hechos controvertidos con cierto grado de certeza y veracidad, entendiéndose por esto que sus declaraciones sean dignas de crédito por estar apegadas a la verdad de los hechos motivo de la prueba, sino que además **sus respuestas deben ser uniformes y congruentes** con las que en lo particular formulen, así como con las de los demás atestes, para así poder estimar que el testigo es idóneo. Por tanto, si en un testigo no concurren tanto los **requisitos de veracidad y certeza como los de uniformidad y congruencia**, debe concluirse que esa declaración no puede **provocar en el ánimo del juzgador certidumbre para conocer la verdad de los hechos** y, por ello, no merecerá eficacia probatoria.

SEXTO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA DE TRABAJO DEL PRIMER CIRCUITO.  
Esta tesis se publicó el viernes 30 de mayo de 2014 a las 10:40 horas en el Semanario Judicial de la Federación y, por ende, se considera de aplicación obligatoria a partir del lunes 02 de junio de 2014, para los efectos previstos en el punto séptimo del Acuerdo General Plenario 19/2013.

[énfasis añadido]



Efectivamente, para que una prueba de esta naturaleza alcance plena eficacia demostrativa en un procedimiento administrativo, es necesario que lo declarado por las personas a las que les consten estos hechos constitutivos de responsabilidad reúnan los requisitos de **certidumbre, uniformidad, imparcialidad y congruencia en sus declaraciones**, esto es, que las declaraciones rendidas sean coincidentes respecto de los hechos que se pretenden demostrar, y que se encuentre evidenciada la razón de su presencia en el lugar de los hechos.

Al respecto, así lo sostuvo la entonces Cuarta Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la **jurisprudencia, la cual se aplica por analogía**, cuyo rubro, texto y datos de publicación, disponen:

**"TESTIGOS PRESENCIALES, IDONEIDAD DE LOS.**

Para la validez de una prueba testimonial no solamente se requiere que las declaraciones sobre un hecho determinado sean contestadas de manera uniforme por todos los testigos, sino que, además, el valor de dicha prueba testimonial depende que los testigos sean idóneos para declarar en cuanto esté demostrada la razón suficiente por la cual emiten su testimonio, o sea que se justifique la verosimilitud de su presencia en donde ocurrieron los hechos."

Apéndice 2000, Séptima Época, Cuarta Sala, Tomo V, pág. 519.

Así como en la **jurisprudencia 4a./J. 21/93**, igualmente de la extinta Cuarta Sala del Máximo Tribunal del País, que se aplica por analogía, de rubro y texto siguientes:

**"TESTIMONIAL. VALORACION DE ESTA PRUEBA EN MATERIA LABORAL.**

Tomando en consideración que por disposición expresa del artículo 841 de la Ley Federal del Trabajo, las autoridades laborales no están obligadas a sujetarse a reglas o formalismos en la estimación de las pruebas, cuya valoración, tratándose de la testimonial **se debe constreñir únicamente a la circunstancia de que la declaración rendida reúne los requisitos de certidumbre, uniformidad, imparcialidad y congruencia con los hechos que se pretenden acreditar**, y en atención además, a que los testigos acuden al juicio para que con base en el interrogatorio que se les formule **expongan los hechos que tienen relación directa con la contienda laboral y que son de importancia para el proceso**, es por lo que se estima que bien pueden al producir su contestación, ampliar la respuesta correspondiente, adelantándose inclusive a preguntas que no se les han formulado, sin que esto signifique que existe una preparación previa, y que por esa razón carezca de valor su declaración."

Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Octava Época, Cuarta Sala, Núm. 65, mayo de 1993, Pág. 19.

[énfasis añadido]





**TEJA**

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA

SALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR



AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL

TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES

SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ

PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

57

Bajo ese contexto, al valorar las declaraciones de una pluralidad de personas a la que les consta el mismo hecho, la autoridad no debe exigir deposiciones precisas y exactamente circunstanciadas, puesto que, debe tenerse presente que las imágenes o recuerdos se sujetan a una ley psicológica, que debido a la influencia del tiempo operado en la conciencia de dichas personas, hace que las declaraciones no sean uniformes y que en ellas se den diferencias individuales, **pero sí es exigible que lo declarado no sea contradictorio en los acontecimientos.**

Por lo que, dado que, en el caso a concreto, lo declarado por el servidor público presunto responsable y por los particulares vinculados con la falta administrativa grave **es coincidente en los acontecimientos**, entonces, esta Sala Auxiliar arriba a la conclusión que en la especie **se actualiza el elemento conductual del tipo administrativo de cohecho**, cuenta habida que, con la adminiculación de las probanzas antes referidas, **se acreditó que el C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ aceptó la cantidad de \$10,000.00 pesos.**

**c) Elemento circunstancial.** El elemento circunstancial, está intrínsecamente relacionado con la conducta que realiza el servidor público



-aceptar-, es decir, se refiere a cómo llegó a concretarse la conducta del servidor público, si fue **por sí** o **a través de terceros y con motivo de sus funciones**.

A juicio de esta Sala resolutora, en la especie, **se acredita el referido elemento** ya que, con las probanzas precisadas en los incisos **a), b), c), d), e), f) y g)** ofrecidas por la **autoridad investigadora**, queda demostrado que, **la conducta desplegada por el presunto responsable C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ fue por sí y con motivo de sus funciones**.

Lo anterior, puesto que el C. **JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ**, en el mes de febrero de dos mil diecinueve, **con motivo de las funciones** como "Combatiente de Incendios" de adscrito a la Gerencia Estatal Chiapas de la Comisión Nacional Forestal" **aceptó** un beneficio no comprendido en su remuneración como servidor público, en cantidad de **\$10,000.00**.

Por tanto, el elemento circunstancial del tipo administrativo de cohecho, en el caso que nos ocupa, **se actualiza** en razón de que el beneficio aceptado por el servidor público presunto responsable **fue concretado por sí mismo**, esto es, por el propio presunto responsable C. **JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ** con motivo de sus funciones como "Combatiente de Incendios" de adscrito a la Gerencia Estatal Chiapas de la Comisión Nacional Forestal" solicitó la entrega de esa cantidad de dinero a los dos particulares vinculados con la falta administrativa grave y a otras tres personas más.

**d) Finalidad.** La finalidad del tipo administrativo de **cohecho**, se acredita cuando el servidor público **exige, acepta,** obtiene o pretende obtener **cualquier beneficio no comprendido en su remuneración como servidor público**,





**TFJA**

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA

SALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR



AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL

TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES

SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ

PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ Y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

59

que podría consistir en dinero, valores bienes muebles o inmuebles, incluso mediante enajenación en precio notoriamente inferior al que se tenga en el mercado, donaciones, servicios, empleos y demás beneficios indebidos para sí o para su cónyuge, parientes consanguíneos, parientes civiles o para terceros con los que tenga relaciones profesionales, laborales o de negocios, o para socios o sociedades de las que el servidor público o las personas antes referidas formen parte.

En el caso, quedo plenamente acreditado, tal como se ha desarrollado en los párrafos que anteceden, que el servidor público presunto responsable C. **JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ** con motivo de sus funciones como "Combatiente de Incendios" de adscrito a la Gerencia Estatal Chiapas de la Comisión Nacional Forestal", aceptó por sí un beneficio no comprendido en su remuneración como servidor público en cantidad de \$10,000.00.

Dicha cantidad, a juicio de esta resolutora, se considera un beneficio.

Al respecto, el Diccionario de la Real Academia Española, define *beneficio* del siguiente modo:



**Beneficio.**

*Del lat. beneficium.*

1. m. *Bien que se hace o se recibe.*

2. m. **utilidad** (II provecho).

[...]

7. m. *Ganancia económica que se obtiene de un negocio, inversión u otra actividad mercantil...*

En relación con la voz **utilidad** el Diccionario en consulta, la define del siguiente modo:

**Utilidad.**

*Del lat. utilitas,- ālis.*

1. f. *Cualidad de útil.*

2. f. *Provecho, conveniencia, interés o fruto que se saca de algo.*

La finalidad del tipo administrativo en estudio, consistente en un **beneficio**, el cual, se constata con el provecho obtenido por el presunto responsable al obtener la cantidad de \$10,000.00, siendo que dicho beneficio, **no está comprendido en la remuneración del citado servidor público.**

En efecto se estima así, cuenta habida de que, de las pruebas identificadas con los incisos **a), f) y g)**, ofrecidas por la *autoridad investigadora*, no se advierte que el C. **JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ** en su calidad de "Combatiente de Incendios" de adscrito a la Gerencia Estatal Chiapas de la Comisión Nacional Forestal", haya tenido dentro de sus remuneraciones el derecho a percibir cantidades de dinero por venta de plazas en la Comisión Nacional Forestal.

Por lo que, resulta evidente que el beneficio obtenido por el presunto responsable no se encontraba comprendido en su remuneración.





**TFJA**

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA

SALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR



AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL

TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES

SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ

PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

61

De lo antes expuesto, esta Sala estima que la autoridad investigadora acreditó los elementos que componen el tipo administrativo de cohecho, previsto en el artículo 52 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, en relación con la falta administrativa imputada al presunto responsable C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ.

• SOBORNO:

En segundo lugar, y una vez analizado lo anterior, esta Sala Auxiliar procede a determinar si en la especie se acredita el tipo administrativo de **soborno** a los particulares vinculados con la falta administrativa grave CC. MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA, para lo cual, se estima conveniente explicar, primero, qué se entiende por **soborno**, conforme lo previsto en el párrafo primero del artículo 66 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, el cual, es del tenor literal siguiente:

LEY GENERAL DE RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS.

"Artículo 66. Incurrirá en **soborno** el particular que prometa, ofrezca o entregue cualquier beneficio indebido a que se refiere el artículo 52 de esta Ley a uno o varios Servidores Públicos, directamente o a través de terceros, a cambio de que dichos Servidores Públicos

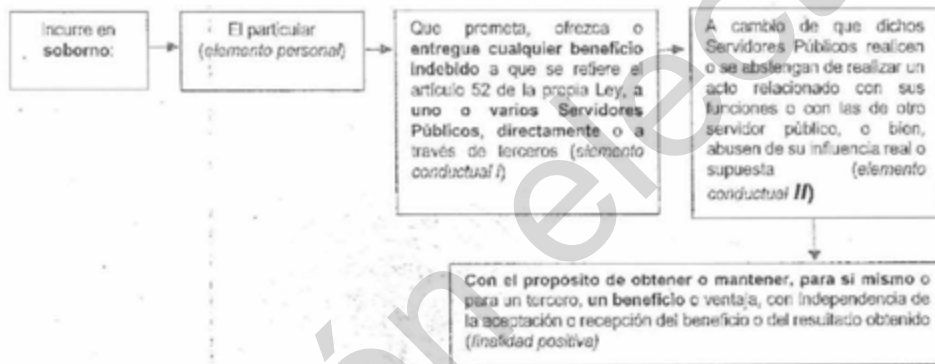




realicen o se abstengan de realizar un acto relacionado con sus funciones o con las de otro servidor público, o bien, abusen de su influencia real o supuesta, con el propósito de obtener o mantener, para sí mismo o para un tercero, un beneficio o ventaja, con independencia de la aceptación o recepción del beneficio o del resultado obtenido."

En ese tenor, esta autoridad resolutora, procede al análisis del precepto en cita:

a) Tipo administrativo: Soborno, el cual, conforme al artículo 66 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, se compone de lo siguiente:



De lo anterior se extraen los siguientes elementos del tipo administrativo de Soborno:

- **Elemento personal:** Consiste en el sujeto que realiza la conducta, esto es, el particular (sujeto activo); siendo por su parte el Estado, la administración pública o la colectividad el sujeto pasivo.
- **Elemento conductual I:** Consiste en la *realización de una conducta* por parte del particular. Es un elemento que implica diversas alternativas: (i) que prometa; u (ii) ofrezca o (iii) entregue, a uno o varios Servidores Públicos, directamente o a través de terceros, cualquier beneficio





TEJA

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVASALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIARTEJA | 86  
Autoridad | Responsabilidad  
Especialización | de jurisdicciónAUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTALTERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALESSERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZPARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

63

indebido a que se refiere el artículo 52 de la propia Ley de Responsabilidades Administrativas<sup>16</sup>, esto es, cualquier beneficio no comprendido en su remuneración como servidor público, que podría consistir en dinero; valores; bienes muebles o inmuebles, incluso mediante enajenación en precio notoriamente inferior al que se tenga en el mercado; donaciones; servicios; empleos y demás beneficios indebidos para sí o para su cónyuge, parientes consanguíneos, parientes civiles o para terceros con los que tenga relaciones profesionales, laborales o de negocios, o para socios o sociedades de las que el servidor público o las personas antes referidas fomen parte.

- **Elemento conductual II:** Consiste en la *realización de una conducta* supeditada a la conducta anterior (*prometa, ofrezca o entregue a uno o varios Servidores Públicos, directamente, o a través de terceros, cualquier beneficio indebido*), a cambio de que dichos Servidores Públicos: (i) realicen o (ii) se abstengan de realizar un acto: (i)

<sup>16</sup> Artículo 52. Incurrirá en cohecho el servidor público que exija, acepte, obtenga o pretenda obtener, por sí o a través de terceros, con motivo de sus funciones, cualquier beneficio no comprendido en su remuneración como servidor público, que podría consistir en dinero; valores; bienes muebles o inmuebles, incluso mediante enajenación en precio notoriamente inferior al que se tenga en el mercado; donaciones; servicios; empleos y demás beneficios indebidos para sí o para su cónyuge, parientes consanguíneos, parientes civiles o para terceros con los que tenga relaciones profesionales, laborales o de negocios, o para socios o sociedades de las que el servidor público o las personas antes referidas fomen parte.



relacionado con sus funciones o (ii) con las de otro servidor público, o bien, (iii) abusen de su influencia real o supuesta.

- **Finalidad positiva:** Esta finalidad es el *resultado típico* y se clasifica como *positiva*, puesto que la conducta del particular tiene como finalidad obtener o mantener, para sí mismo o para un tercero, un beneficio o ventaja, con independencia de la aceptación o recepción del beneficio o del resultado obtenido.

Como se advierte, el tipo administrativo de soborno, tiene una redacción compleja que puede dar lugar a diversas hipótesis, las cuales se constituyen con cada una de las conductas señaladas (I y II) y con el resultado típico señalado (resultado positivo).

En el caso, como se analizará en las siguientes páginas, **se actualiza el tipo administrativo en estudio**, respecto de los hechos atribuidos a los particulares vinculados a la falta administrativa grave, en razón de lo siguiente:

**a) Elemento personal:** El sujeto activo, quien comete la conducta, debe ser un particular (sujeto activo), siendo que, con las probanzas ofrecidas por la autoridad investigadora identificadas con el numeral **1**, específicamente en las credenciales de elector de los CC. **MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ** y **MISAEEL VELASCO MOLINA**, y con la prueba identificada en el inciso **e)** consistente en el acta de hechos de nueve de mayo de dos mil diecinueve, se acredita que los aludidos presuntos responsables **tienen la calidad de particulares** al no desempeñar un empleo, cargo o comisión en el servicio público.





**TFJA**

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA

SALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR

**TFJA** | **86**  
Años  
-Autonomía - Independencia - Especialización  
- Avance en Justicia

AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL

TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES

SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ

PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

65

Por lo que, al valorar las aludidas probanzas en términos de los artículos 131 y 133 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, se permite colegir que los CC. **MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ** y **MISAEL VELASCO MOLINA**, son personas físicas a las que se les imputa la comisión de un acto vinculado a la falta administrativa grave a que se refiere el artículo 66 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas.

Mientras que el **sujeto pasivo es el Estado**, la administración pública y la colectividad, a quien le interesa que los servidores públicos se apeguen a los principios que rigen su empleo.

Por tanto, queda acreditado el primer elemento del tipo administrativo de soborno.

**b) Elemento conductual** I: La *conducta* I que establece el tipo administrativo de *soborno*, es la relativa a la *realización de una conducta* por parte del particular, consistente en *ofrecer* o *entregar* cualquier **beneficio indebido** a que se



66

refiere el artículo 52 de la propia Ley de Responsabilidades Administrativas<sup>17</sup> a uno o varios **servidores públicos, directamente** o a través de terceros, esto es, entregar a los servidores públicos cualquier beneficio no comprendido en su remuneración como servidor público, que podría consistir, entre otros, en dinero.

En ese tenor, en la especie, el elemento *conductual I* se actualiza dado que, como se señaló con anterioridad, con las probanzas **b), d) y e)** -folios 04 a 07 y 16 del expediente administrativo- **quedó acreditado** que los particulares vinculados con la falta administrativa grave CC. **MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA**, en conjunto con otras tres personas más, **entregaron** al servidor público presunto responsable **C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ** en su calidad de "Combatiente de Incendios" de adscrito a la Gerencia Estatal Chiapas de la Comisión Nacional Forestal", cada uno la cantidad de \$2,000.00 y en total **la cantidad en dinero de \$10,000.00** por la venta de unas supuestas plazas en la Comisión Nacional Forestal.

Lo anterior, dado que, se insiste, de la adminiculización que efectuó esta Sala a las probanzas referidas, se aprecia con meridiana claridad que, **lo declarado** por los particulares vinculados con la falta administrativa grave CC. **JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ, MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ** y por el servidor público presunto responsable **MISAEL VELASCO MOLINA**, fue **uniforme, congruente y coincidente en modo tiempo y lugar**, por lo que, estas declaraciones **generaron certidumbre** a esta Sala de la verdad **de los hechos acontecidos**.

<sup>17</sup> Artículo 52. Incurrirá en cohecho el servidor público que exija, acepte, obtenga o pretenda obtener, por sí o a través de terceros, con motivo de sus funciones, cualquier beneficio no comprendido en su remuneración como servidor público, que podría consistir en dinero; valores; bienes muebles o inmuebles, incluso mediante enajenación en precio notoriamente inferior al que se tenga en el mercado; donaciones; servicios; empleos y demás beneficios indebidos para sí o para su cónyuge, parientes consanguíneos, parientes civiles o para terceros con los que tenga relaciones profesionales, laborales o de negocios, o para socios o sociedades de las que el servidor público o las personas antes referidas formen parte.





**TEJA**

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA

SALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR



AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL

TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES

SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ

PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

67

Es decir, generaron certidumbre de que los particulares vinculados en la falta administrativa grave entregaron al servidor público presunto responsable una cantidad de dinero a fin de que éste les vendiera unas plazas en la Comisión Nacional Forestal.

Ademas, que la valoración de estas declaraciones por parte de la Sala Auxiliar no constituye una transgresión al derecho humano de no autoincriminación previsto en el artículo 20, apartado A, fracción II, de la Constitución Federal -recogido a su vez en el numeral 135 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas-

Esto es así, en la medida en que este principio debe entenderse como la garantía que tiene todo presunto responsable a no ser obligado a declarar, ya sea confesando o negando los hechos que se le imputan, siendo que, de las pruebas antes señaladas, no se advierte que se hubiere coaccionado a los particulares vinculados con la falta administrativa grave para emitir declaración alguna, sino que, de las aludidas probanzas se puede advertir que los presuntos responsables, de manera libre y voluntaria, declararon que le entregaron la cantidad en dinero de



\$10,000.00, al servidor público presunto responsable C. **JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ** por la venta de una plaza en la Comisión Nacional Forestal.

Sustenta a lo anterior, *mutatis mutandi* la tesis 1a. CXXIII/2004 sustentada por la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, cuyo rubro, texto y datos de publicación, son los siguientes:

"DERECHO DE NO AUTOINCRIMINACIÓN. ALCANCE DEL CONTENIDO EN EL ARTÍCULO 20, APARTADO A, FRACCIÓN II, DE LA CONSTITUCIÓN FEDERAL. El artículo 20, apartado A, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece la garantía específica del derecho del inculpado de no declarar en su contra, la cual supone la libertad de aquél para declarar o no, sin que de su pasividad oral o escrita pueda inferirse su culpabilidad, es decir, sin que su derecho a guardar silencio sea utilizado como un indicio de responsabilidad en los hechos ilícitos que se le imputan; de ahí que el derecho de no autoincriminación deba entenderse como la garantía que tiene todo inculpado a no ser obligado a declarar, ya sea confesando o negando los hechos que se le imputan, razón por la cual se prohíben la incomunicación, la intimidación y la tortura, e incluso la confesión rendida ante cualquier autoridad distinta del Ministerio Público o del Juez, o ante éstos sin la presencia de su defensor, carecerá de valor probatorio. De dicha garantía no se desprende que el inculpado esté autorizado para declarar con falsedad ante la autoridad, sino solamente a no ser obligado a declarar, pues de las exposiciones de motivos del referido artículo constitucional se infiere que lo que pretendió el Constituyente fue que el inculpado no confesara, por motivos de conveniencia, un delito que no cometió, o que su confesión fuera arrancada por tortura de parte de las autoridades, pretendiendo con ello la veracidad de dicha prueba confesional o, en su caso, que el inculpado tuviera el derecho de guardar silencio. Además, la referida garantía rige todo el proceso penal, incluida la averiguación previa, sin que existan limitaciones al respecto por parte de la ley secundaria, ello en términos del último párrafo del apartado A del artículo 20 constitucional."

Novena Época, Materia(s): Constitucional, Penal, Tesis: 1a. CXXIII/2004, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXI, enero de 2005, página 415.

[Énfasis añadido].

Asimismo, sirve de sustento, *en lo conducente*, la **Jurisprudencia I.6o.T. J/18 (10a.)**, publicada en la Gaceta del Semanario Judicial de la Federación. Libro 6, Mayo de 2014, Tomo III, página 1831 de rubro y texto siguientes:

**PRUEBA TESTIMONIAL EN EL PROCEDIMIENTO LABORAL. SI EN LA DECLARACIÓN DE LOS TESTIGOS NO CONCURREN LOS REQUISITOS DE VERACIDAD, CERTEZA, UNIFORMIDAD Y CONGRUENCIA CARECE DE VALOR PROBATORIO.**

Para que la prueba testimonial pueda merecer valor probatorio en el juicio laboral, los testigos tienen no sólo que declarar sobre los hechos controvertidos con cierto grado de certeza y veracidad, entendiéndose por esto que sus declaraciones sean dignas de crédito por estar apégadas a la verdad de los hechos motivo de la prueba, sino que además sus respuestas deben ser uniformes y congruentes con las que en lo particular formulen, así como con las de los demás atestes, para así poder estimar que el testigo es idóneo. Por tanto, si en un





**TFJA**

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA

SALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR



AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL

TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES

SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ

PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

69

testigo no concurren tanto los requisitos de veracidad y certeza como los de uniformidad y congruencia, debe concluirse que esa declaración no puede provocar en el ánimo del juzgador certidumbre para conocer la verdad de los hechos y, por ello, no merecerá eficacia probatoria.

SEXTO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA DE TRABAJO DEL PRIMER CIRCUITO.  
Esta tesis se publicó el viernes 30 de mayo de 2014 a las 10:40 horas en el Semanario Judicial de la Federación y, por ende, se considera de aplicación obligatoria a partir del lunes 02 de junio de 2014, para los efectos previstos en el punto séptimo del Acuerdo General Plenario 19/2013.

Así como lo sostenido por la entonces Cuarta Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la **jurisprudencia, la cual se aplica por analogía**, cuyo rubro, texto y datos de publicación, disponen:

**"TESTIGOS PRESENCIALES, IDONEIDAD DE LOS.**

Para la validez de una prueba testimonial no solamente se requiere que las declaraciones sobre un hecho determinado sean contestadas de manera uniforme por todos los testigos, sino que, además, el valor de dicha prueba testimonial depende que los testigos sean idóneos para declarar en cuanto esté demostrada la razón suficiente por la cual emiten su testimonio, o sea que se justifique la verosimilitud de su presencia en donde ocurrieron los hechos."

Apéndice 2000, Séptima Época, Cuarta Sala, Tomo V, pág. 519.

Y por la **jurisprudencia 4a./J. 21/93**, igualmente de la extinta Cuarta Sala del Máximo Tribunal del País, que se aplica por analogía, de rubro y texto siguientes:

**"TESTIMONIAL. VALORACION DE ESTA PRUEBA EN MATERIA LABORAL.**

Tomando en consideración que por disposición expresa del artículo 841 de la Ley Federal del Trabajo, las autoridades laborales no están obligadas a sujetarse a reglas o formulismos





70

en la estimación de las pruebas, cuya valoración, tratándose de la testimonial se debe constreñir únicamente a la circunstancia de que la declaración rendida reúne los requisitos de certidumbre, uniformidad, imparcialidad y congruencia con los hechos que se pretenden acreditar, y en atención además, a que los testigos acuden al juicio para que con base en el interrogatorio que se les formule expongan los hechos que tienen relación directa con la contienda laboral y que son de importancia para el proceso, es por lo que se estima que bien pueden al producir su contestación, ampliar la respuesta correspondiente, adelantándose inclusive a preguntas que no se les han formulado, sin que esto signifique que existe una preparación previa, y que por esa razón carezca de valor su declaración.”

Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Octava Época, Cuarta Sala, Núm. 65, mayo de 1993, Pág. 19.

Por tanto, en la especie, al resultar evidente que lo declarado por los particulares vinculados con la falta administrativa grave **es coincidente en los acontecimientos**, entonces, a juicio de esta Sala resolutora, se acredita el elemento del tipo administrativo de **soborno**.

Ello es así, toda vez que, en el caso, quedó acreditado que los CC. **MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA entregaron al servidor público** presunto responsable C. **JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ la cantidad de \$10,000.00** -la cual no estaba comprendida en la remuneración del servidor público- a cambio de que dicho servidor público les vendiera unas plazas en la Comisión Nacional Forestal.

Bajo ese contexto, queda acreditado el segundo elemento del tipo administrativo de soborno, cuenta habida que los CC. **MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA entregaron al servidor público** presunto responsable C. **JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ la cantidad de \$10,000.00.**

**c) Elemento conductual II:** Se ha conceptualizado como elemento conductual II, a la realización de una conducta supeditada a la conducta anterior (que





**TFJA**

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA

SALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR

**TFJA** | **86**  
Autonomía - Independencia  
- Responsabilidad  
de su poder Judicial

AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL

TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES

SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ

PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

71

el particular prometa, ofrezca o entregue a uno o varios Servidores Públicos, directamente, o a través de terceros, cualquier beneficio indebido), a cambio de que, dichos Servidores Públicos realicen o se abstengan de realizar un acto relacionado con sus funciones con el propósito de obtener o mantener, para sí mismo o para un tercero, un beneficio o ventaja, con independencia de la aceptación o recepción del beneficio o del resultado obtenido.

Así, como se ha visto, el elemento *conductual II*, también se actualiza en la especie, dado que, como se acreditó de las probanzas b), c), d) y e), ofrecidas por la autoridad investigadora, se tiene que los actos desplegados por los particulares vinculados con la falta administrativa grave fueron para que, el servidor público adscrito a la Comisión Nacional Forestal realizara actos a cambio de que, les entregara a los referidos particulares una plaza en la Comisión Nacional Forestal.

En esa virtud, se tiene acreditado que los particulares vinculados con la falta administrativa grave desplegaron su conducta consistente en entregar al servidor público presunto responsable la cantidad total de \$10,000,00 con el propósito de que dicho servidor público realizara actos a fin de que los particulares



72

vinculados pudieran obtener para sí un beneficio o ventaja consistente en una plaza en la Comisión Nacional Forestal.

Ello es así, toda vez que, en la especie quedó acreditado que los CC. **MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ** y **MISAEEL VELASCO MOLINA** entregaron al servidor público presunto responsable C. **JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ** la cantidad de \$10,000.00 -la cual no estaba comprendida en la remuneración del servidor público-

Por tanto, queda acreditado el tercer elemento del tipo administrativo de soborno.

**d) Finalidad positiva:** El resultado típico que se ha calificado como positivo, consiste en que la conducta del particular, tiene como **finalidad obtener para sí mismo, un beneficio o ventaja, con independencia de la aceptación o recepción del beneficio o del resultado obtenido.**

En el presente caso, de las multicitadas pruebas identificadas con los incisos **b), c), d) y e)**, se acredita que la conducta desplegada por los particulares vinculados con la falta administrativa grave fue con el propósito de que éstos pudieran obtener para sí una plaza en la Comisión Nacional Forestal, con independencia del resultado obtenido.

Por lo anterior, a juicio de la Sala se acredita el resultado típico en estudio, esto es así, puesto que, como ya se adelantó, esta Sala considera que se acredita la tipicidad de la conducta atribuida a los CC. **MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR**



**TFJA**TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA**SALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR****TFJA 86**  
Alcance Siete**AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL****TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES****SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ****PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA****EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.**

73

**LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA**, ya que existe una adecuación de la conducta atribuida con la conducta delimitada por la norma.

Por lo que, en el caso, queda acreditado que los **particulares vinculados con la falta administrativa grave** incurrieron en soborno, cuenta habida que, en sus calidades de particulares, **entregaron al servidor público C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ un beneficio indebido consistente en dinero en cantidad de \$10,000.00 a cambio de que dicho Servidor Público realizara actos con el propósito de obtener para sí mismos un beneficio o ventaja**, con independencia de la aceptación o recepción del beneficio o del resultado obtenido.

Debiendo precisarse al respecto que, como ya se hizo mención con anterioridad, los particulares vinculados a la comisión de la falta administrativa grave **CC. MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA**, fueron omisos en comparecer al desahogo de las audiencias iniciales que tuvieron **verificativo el diecinueve de marzo de dos mil veintiuno** así como **tampoco presentaron escrito en el que hubiesen formulado su declaración o hubiesen ofrecido medio de prueba alguno que estimaran necesario para su defensa**, tal



como lo hizo constar la *autoridad substanciadora* al levantar las actas de audiencia iniciales de mérito. *-folios 258 y 264 del expediente administrativo-*.

De lo anterior, se observa que, no obstante que los particulares vinculados con la falta administrativa grave contaron con la oportunidad procesal de rendir su declaración por escrito o verbalmente, así como de ofrecer las pruebas que estimaran necesarias para su defensa, conforme lo dispone el artículo 208 fracción V de la Ley General de Responsabilidades Administrativas<sup>18</sup>, dichos particulares, fueron omisos en ejercer tal derecho y, por ende, **no ofrecieron medio de prueba alguno para su defensa**, por lo que no existe argumento ni probanza alguna que desvirtúe la conducta imputada.

Una vez expuesto lo anterior y previo a determinar la existencia o inexistencia de los hechos que la ley señale como falta administrativa grave, esta Sala estima menester precisar que se considera innecesario efectuar el estudio de los **alegatos** hechos valer por **la autoridad investigadora** *-ver autos del juicio en que se actúa-* toda vez que, las manifestaciones ahí efectuadas son reiteraciones de lo aducido en sus escritos de comparecencia a la audiencia inicial y de lo contenido en el Informe de Presunta Responsabilidad Administrativa, respectivamente, **cuyo contenido no modifica el sentido de la presente resolución.**

Ilustra lo anterior la **jurisprudencia P.J. 27/94** emitida por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, publicada en la Gaceta del Semanario Judicial de la Federación. Núm. 80, agosto de 1994, página 14, cuyo rubro y texto

<sup>18</sup> Artículo 208. En los asuntos relacionados con Faltas administrativas no graves, se deberá proceder en los términos siguientes:

[...]

V. El día y hora señalado para la audiencia inicial el presunto responsable rendirá su declaración por escrito o verbalmente, y deberá ofrecer las pruebas que estime necesarias para su defensa. En caso de tratarse de pruebas documentales, deberá exhibir todas las que tenga en su poder, o las que no estándolo, conste que las solicitó mediante el acuse de recibo correspondiente. Tratándose de documentos que obren en poder de terceros y que no pudo conseguirlos por obrar en archivos privados, deberá señalar el archivo donde se encuentren o la persona que los tenga a su cuidado para que, en su caso, le sean requeridos en los términos previstos en esta Ley.





**TFJA**

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA

SALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR



AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL

TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES

SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ

PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAIN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

75

prevé:

**ALEGATOS. NO FORMAN PARTE DE LA LITIS EN EL JUICIO DE AMPARO.**

Esta Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la jurisprudencia publicada con el número 42, en la página 67, de la Octava Parte, del Apendice al Semanario Judicial de la Federación 1917-1985, sostuvo el criterio de que el Juez de Distrito exclusivamente está obligado a examinar la justificación de los conceptos violatorios contenidos en la demanda constitucional, en relación con los fundamentos del acto reclamado y con los aducidos en el informe con justificación; pero, en rigor, no tiene el deber de analizar directamente las argumentaciones que se hagan valer en los alegatos, ya que no lo exigen los artículos 77 y 155 de la Ley de Amparo; este criterio debe seguir prevaleciendo, no obstante que con posterioridad mediante decreto de treinta de diciembre de mil novecientos ochenta y tres, publicado el dieciséis de enero de mil novecientos ochenta y cuatro, se hubiera reformado el artículo 79 de la Ley de Amparo, que faculta a los Tribunales Colegiados de Circuito y a los Jueces de Distrito para corregir los errores que adviertan en la cita de los preceptos constitucionales y legales que se estimen violados, así como examinar en su conjunto los conceptos de violación y los agravios, "así como los demás razonamientos de las partes", a fin de resolver la cuestión efectivamente planteada, pues basta el análisis del citado precepto para advertir que no puede estimarse que tal reforma tuvo como finalidad incorporar forzosamente los alegatos dentro de la controversia constitucional, sino que exclusivamente está autorizando la interpretación de la demanda con el objeto de desentrañar la verdadera intención del quejoso, mediante el análisis íntegro de los argumentos contenidos en la misma y de las demás constancias de autos que se encuentren vinculadas con la materia de la litis, como lo son: el acto reclamado, el informe justificado, y las pruebas aportadas, en congruencia con lo dispuesto por los artículos 116, 147 y 149 de la invocada ley, ya que sólo estos planteamientos pueden formar parte de la litis en el juicio constitucional, además, de que atenta la naturaleza de los alegatos, estos constituyen simples opiniones o conclusiones lógicas de las partes sobre el fundamento de sus respectivas pretensiones, sin que puedan tener la fuerza procesal que la propia ley le reconoce a la demanda y al informe con justificación, por lo que no puede constituir una obligación para el juzgador entrar al estudio de los razonamientos expresados en esos alegatos.

Contradicción de tesis 20/93. Entre las sustentadas por una parte, por el Primer Tribunal Colegiado del Octavo Circuito y, por la otra, el Quinto Tribunal Colegiado en Materia Civil del Primer Circuito, Tercer Tribunal Colegiado del Segundo Circuito (en la actualidad Segundo en Materias Penal y Administrativa), Primer Tribunal Colegiado del Sexto Circuito, Primer Tribunal Colegiado del Décimo Tercer Circuito y Tribunal Colegiado del Vigésimo Circuito. 29 de junio de 1994. Unanimidad de dieciséis votos. Ponente: Mariano Azuela Güitrón. Secretario: Ricardo Romero Vázquez.

El Tribunal Pleno en su sesión privada del martes dos de agosto de mil novecientos noventa y cuatro asignó el número 27/1994 a esta tesis de jurisprudencia aprobada en la ejecutoria dictada por el



Tribunal Pleno el veintinueve de junio de mil novecientos noventa y cuatro, al resolver la contradicción de tesis número 20/93, México, Distrito Federal, a tres de agosto de mil novecientos noventa y cuatro.

## VII. EXISTENCIA O INEXISTENCIA DE LOS HECHOS QUE LA LEY SEÑALE COMO FALTA ADMINISTRATIVA GRAVE

Una vez determinado lo anterior, esta Sala Auxiliar procede a determinar lo relativo a la existencia o inexistencia de los hechos que la ley señale como Falta administrativa grave o Falta de particulares y, en su caso, la responsabilidad plena del servidor público y de los particulares vinculados con dichas faltas, en términos de lo señalado por el artículo 207, fracción VII<sup>19</sup>, de la Ley General de Responsabilidades Administrativas.

Por todo lo antes expuesto, es evidente que, en la especie **SÍ** se actualiza la falta administrativa grave que se le atribuyó al **C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ** -quien fungía al momento en que sucedieron los hechos como **"Combatiente de Incendios" de adscrito a la Gerencia Estatal Chiapas de la Comisión Nacional Forestal**<sup>19</sup>, prevista en el artículo 52 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas correspondiente a cohecho.

Asimismo, con base en el estudio anterior, resulta diáfano que, en el caso, **SÍ** se actualiza la falta administrativa grave que se le atribuyó a los particulares vinculados con la falta administrativa grave CC. **MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ** y **MISAE L VELASCO MOLINA** prevista en el artículo 66 de la Ley General

<sup>19</sup>Artículo 207. Las sentencias definitivas deberán contener lo siguiente:

[...]

VII. El relativo a la existencia o inexistencia de los hechos que la ley señale como Falta administrativa grave o Falta de particulares y, en su caso, la responsabilidad plena del servidor público o particular vinculado con dichas faltas. Cuando derivado del conocimiento del asunto, la Autoridad resolutora advierta la probable comisión de Faltas administrativas, imputables a otra u otras personas, podrá ordenar en su fallo que las autoridades investigadoras inicien la investigación correspondiente;





**TEJA**

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA

SALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR



AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL

TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES

SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ

PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

77

de Responsabilidades Administrativas correspondiente a soborno, en razón de las consideraciones que quedaron expuestas con anterioridad.

En consecuencia, esta Sala resolutoria arriba a la conclusión de que en la especie, quedaron colmados los elementos normativos de los tipos administrativos de cohecho y soborno respecto del servidor público presunto responsable y los particulares vinculados con la falta administrativa grave.

#### VIII. DETERMINACIÓN DE LA SANCIÓN

En términos del artículo 207 fracción VIII<sup>20</sup> de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, esta Sala Auxiliar procede a realizar la determinación de la sanción para el servidor público declarado responsable y de los

<sup>20</sup> Artículo 207. Las sentencias definitivas deberán contener lo siguiente

[...]

VIII. La determinación de la sanción para el servidor público que haya sido declarado plenamente responsable o particular vinculado en la comisión de la Falta administrativa grave;





78

particulares vinculados en la comisión de la falta administrativa grave, en esa guisa se obtiene lo siguiente:

❖ **SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE**  
**C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ:**

En primer lugar, con base en lo anterior, esta Sala resolutora determina que, la conducta atribuida al C JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ, resulta ser una infracción administrativa, pues su consumación produjo el incumplimiento de la obligación del servicio público que ha quedado precisada con antelación y que la misma se encuentra considerada como **grave** en la Ley General de Responsabilidades Administrativas y, a fin de individualizar la sanción a que se ha hecho acreedor dicho servidor público, es necesario atender los elementos que refiere el artículo 80 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, el cual establece lo siguiente:

"Artículo 80. Para la imposición de las sanciones a que se refiere el artículo 78 de esta Ley se deberán considerar los elementos del empleo, cargo o comisión que desempeñaba el servidor público cuando incurrió en la falta, así como los siguientes:

- I. Los daños y perjuicios patrimoniales causados por los actos u omisiones;
- II. El nivel jerárquico y los antecedentes del infractor, entre ellos la antigüedad en el servicio;
- III. Las circunstancias socioeconómicas del servidor público;
- IV. Las condiciones exteriores y los medios de ejecución;
- V. La reincidencia en el incumplimiento de obligaciones, y
- VI. El monto del beneficio derivado de la infracción que haya obtenido el responsable."

En ese sentido, se procede en los siguientes términos:

**A) Los daños y perjuicios patrimoniales causados por los actos**





**TFJA**

\*TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA

SALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR

**TFJA** | **86**  
-Autonomía - Independencia - Especialización  
de su jurisdicción

AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL

TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES

SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ

PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAIN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

79

u omisiones.

Como se precisó con anterioridad, en el caso se materializó que el servidor público responsable C. **JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ**, se situó en la hipótesis del artículo 52 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, esto es, incurrió en la falta administrativa consistente en **cohecho**.

Por otra parte, en el caso, de la conducta desplegada por el **JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ**, **no se advierte que haya causado daños o perjuicios** a la administración pública.

En ese sentido, en cuanto al **daño**, el Código Civil Federal establece que consiste en *'la pérdida o menoscabo sufrido en el patrimonio por la falta de cumplimiento de una obligación.'*<sup>21</sup>

El **perjuicio económico** redunda exclusivamente en menoscabo del interés económico y no perjudica jurídicamente, mientras que, el **perjuicio jurídico** entraña lesión a algún derecho consagrado por la ley.

<sup>21</sup> Artículo 2108.- Se entiende por daño la pérdida o menoscabo sufrido en el patrimonio por la falta de cumplimiento de una obligación.



Por tanto, en el caso, **no se advierte que se hayan materializado los daños y perjuicios económicos ni jurídicos al Estado**, pues, de la conducta realizada por el C. **JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ**, **no se desprende que se le hubiese privado de alguna ganancia lícita a la Comisión Nacional Forestal**, ni a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, que debiera haberse obtenido con el cumplimiento de sus obligaciones, lo cual significa que éste repercute en el patrimonio.

**B) El nivel jerárquico y los antecedentes del infractor, entre ellos la antigüedad en el servicio.**

Del expediente en que se actúa, específicamente de las pruebas **1, a), f) y g)**, ofrecidas por la autoridad investigadora, *-ver folios 111, 167, 174 del expediente administrativo-*, se desprende que el referido presunto responsable se desempeñaba como "Combatiente de Incendios" de adscrito a la Gerencia Estatal Chiapas de la Comisión Nacional Forestal", el cual, ingresó a laborar al Comisión Nacional Forestal el **dieciséis de marzo de dos mil nueve**, por lo que, a la fecha en que ocurrieron los hechos, **- febrero de dos mil diecinueve**, el servidor público tenía **aproximadamente 9 años y 10 meses de antigüedad en el servicio público.**

Circunstancias que lo dejaban en aptitud de conocer el alcance real de la responsabilidad en la que incurrió y que pudiendo haberla evitado no lo hizo, pues es evidente que conocía, al momento de la comisión de los hechos, la responsabilidad administrativa en la que podía incurrir.

Siendo a su vez que, en el expediente en que se actúa, **no se advierten antecedentes de sanciones impuestas**, circunstancia que se considerará en su beneficio al momento de imponer la sanción respectiva.





TEJA

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVASALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIARAUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTALTERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALESSERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZPARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

81

**C) Las circunstancias socioeconómicas del servidor público.**

Del expediente en el que se actúa, específicamente de la prueba inciso a) ofrecida por la autoridad investigadora *—visible a folio 167 del expediente administrativo—*, se desprende que el JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ, en la época en que acontecieron los hechos, tenía una plaza de base, nivel 5, con un sueldo base mensual \$5,050.00 pesos, con la cual, se puede obtener las circunstancias socioeconómicas del aludido servidor público.

**D) Las condiciones exteriores y los medios de ejecución.**

En el caso, como condiciones exteriores, se tiene que el C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ, incurrió en la falta administrativa grave consistente en cohecho.

Asimismo, se advierte que no operó una confusión entre el elemento físico y el elemento psíquico, es decir, no se puede actualizar algún supuesto de error, toda vez que existen los elementos necesarios, para determinar que el C. JUAN



CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ tuvo el ánimo o convicción de querer realizar la conducta.

En cuanto a los medios de ejecución, pudo observarse que el presunto responsable, incurrió en cohecho, por las razones que quedaron expuestas con anterioridad, lo cual se desprendió de las pruebas aportadas por la autoridad investigadora, de las que se advierten los **elementos de modo, tiempo y lugar**.

**E) La reincidencia en el incumplimiento de obligaciones.**

En el presente asunto, no se cuenta con elementos que permitan concluir que existe reincidencia en el incumplimiento de obligaciones por parte de C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ por el que en un diverso procedimiento se les hubiere sancionado por la misma falta administrativa de cohecho que se le imputa en el presente procedimiento, por lo que se estima que **no es reincidente**, situación que este Órgano resolutor tomará en consideración al momento de establecer la sanción que en derecho proceda.

**F) El monto del beneficio derivado de la infracción que haya obtenido el responsable.**

En relación con el beneficio obtenido, esta Sala estima prudente precisar que, de las constancias del expediente administrativo se advierte que el presunto responsable si obtuvo un beneficio derivado de la infracción en que incurrió.





**TFJA**

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA

SALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR



AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL

TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES

SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ

PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEAL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

83

En efecto, es así, cuenta habida de que, de las pruebas aportadas por la autoridad investigadora, se acreditó que el presunto responsable aceptó un beneficio no comprendido en su remuneración como servidor público por la cantidad de \$10,000.00 pesos.

Derivado de los elementos antes descritos, y con el objeto de determinar y graduar la sanción que se estima procedente, en el caso, es oportuno citar los artículos 78 y 79 primer párrafo de la Ley General de Responsabilidades Administrativas:

SALA AUXILIAR EN MATERIA  
DE RESPONSABILIDADES  
ADMINISTRATIVAS GRAVES

Artículo 78. Las sanciones administrativas que imponga el Tribunal a los Servidores Públicos, derivado de los procedimientos por la comisión de faltas administrativas graves, consistirán en:

- I. Suspensión del empleo, cargo o comisión;
- II. Destitución del empleo, cargo o comisión;
- III. Sanción económica, y
- IV. Inhabilitación temporal para desempeñar empleos, cargos o comisiones en el servicio público y para participar en adquisiciones, arrendamientos, servicios u obras públicas.

A juicio del Tribunal, podrán ser impuestas al infractor una o más de las sanciones señaladas, siempre y cuando sean compatibles entre ellas y de acuerdo a la gravedad de la Falta administrativa grave.

La suspensión del empleo, cargo o comisión que se imponga podrá ser de treinta a noventa días naturales.



En caso de que se determine la inhabilitación, ésta será de uno hasta diez años si el monto de la afectación de la Falta administrativa grave no excede de doscientas veces el valor diario de la Unidad de Medida y Actualización, y de diez a veinte años si dicho monto excede de dicho límite. Cuando no se cause daños o perjuicios, ni exista beneficio o lucro alguno, se podrán imponer de tres meses a un año de inhabilitación."

Artículo 79. En el caso de que la Falta administrativa grave cometida por el servidor público le genere beneficios económicos, a sí mismo o a cualquiera de las personas a que se refiere el artículo 52 de esta Ley, se le impondrá sanción económica que podrá alcanzar hasta dos tantos de los beneficios obtenidos. En ningún caso la sanción económica que se imponga podrá ser menor o igual al monto de los beneficios económicos obtenidos. Lo anterior, sin perjuicio de la imposición de las sanciones a que se refiere el artículo anterior.

[...]

[Énfasis propio de esta resolución]

De los artículos antes mencionados, en lo que interesa, se establece, que las sanciones administrativas que imponga el Tribunal a los Servidores Públicos, derivado de los procedimientos por la comisión de faltas administrativas graves, consistirán en:

- I. Suspensión del empleo, cargo o comisión;
- II. Destitución del empleo, cargo o comisión;
- III. Sanción económica, y
- IV. Inhabilitación temporal para desempeñar empleos, cargos o comisiones en el servicio público y para participar en adquisiciones, arrendamientos, servicios u obras públicas.

En el caso de que la falta administrativa grave cometida por el servidor público le genere beneficios económicos, se le impondrá sanción económica que podrá alcanzar hasta dos tantos de los beneficios obtenidos.

En ningún caso la sanción económica que se imponga podrá ser menor o igual al monto de los beneficios económicos obtenidos.





TEJA

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVASALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIARTEJA | 86  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ  
EspecializaciónAUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTALTERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALESSERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZPARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

85

En razón de lo antes mencionado, esta Sala Resolutora toma en cuenta todos los razonamientos vertidos con antelación y con fundamento el artículo 78, párrafo primero, fracción I y penúltimo párrafo, de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, se considera justo, equitativo y procedente **sancionar al C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ, con la sanción mínima de SUSPENSIÓN TEMPORAL del empleo, cargo o comisión por de TREINTA DÍAS naturales.**

Esta Sala estima necesario precisar que se le impone la **sanción mínima** en el presente caso al C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ, por considerar que **no cuenta con antecedentes** de incumplimiento de obligaciones relacionados con la conducta atribuida en el procedimiento administrativo que nos ocupa, **no es reincidente**, así como se toma en consideración el **nivel jerárquico, circunstancias socioeconómicas, condiciones exteriores y los medios de ejecución** que tenía al momento de cometer la responsabilidad que se le imputa, de las que se resolvió que tenía pleno conocimiento del alcance real de la responsabilidad en que incurrió, que no operó confusión en dicho servidor público, y que pudiendo evitar dicha conducta no lo hizo.





Asimismo, este órgano resolutor, considera procedente imponer, además de la anterior, una sanción económica, siendo ambas sanciones compatibles entre ellas, con fundamento los artículos 78, fracción III, y 79 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas Graves, pues se considera justo, equitativo y procedente sancionar al C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ, con una sanción económica de total de \$10,000.00 más \$1.00 (un peso 00/100 M.N.), la cual es mayor al beneficio económico y menor a dos tantos del mismo.

En el orden de ideas expuesto, esta Sala estima necesario precisar que se le impone dicha sanción, pues **no cuenta con antecedentes** de incumplimiento de obligaciones relacionados con la conducta atribuida en el procedimiento administrativo que nos ocupa, así como se toma en consideración el **nivel jerárquico, circunstancias socioeconómicas, condiciones exteriores y los medios de ejecución** que tenía al momento de cometer la responsabilidad que se le imputa, de las que se resolvió que el C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ, tenía pleno conocimiento del alcance real de la responsabilidad en que incurrió, que no operó confusión en dicho servidor público, y que pudiendo evitar dicha conducta no lo hizo.

Debiendo además resaltar que consiste un criterio jurídico reiterado que, tratándose de la imposición de sanciones mínimas no es obligatorio fundar ni motivar dicha imposición, puesto que únicamente deberá llevarse a cabo una motivación adicional en el caso de que se determinen agravantes de la infracción, lo que en el caso no acontece.





SALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR

TEJA 86  
Autonomía · Independencia · Especialización

AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL

TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES

SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ

PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

87

Sirve de apoyo a lo anterior, por la idea que encierra, la jurisprudencia  
2a./J. 127/99, de la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, cuyo  
rubro, texto y datos de publicación son los siguientes:

"MULTA FISCAL MÍNIMA. LA CIRCUNSTANCIA DE QUE NO SE MOTIVE SU  
IMPOSICIÓN, NO AMERITA LA CONCESIÓN DEL AMPARO POR VIOLACIÓN AL  
ARTÍCULO 16 CONSTITUCIONAL. Si bien es cierto que de conformidad con el artículo 16  
constitucional todo acto de autoridad que incida en la esfera jurídica de un particular debe  
fundarse y motivarse, también lo es que resulta irrelevante y no causa violación de  
garantías que amerite la concesión del amparo, que la autoridad sancionadora,  
haciendo uso de su arbitrio, imponga al particular la multa mínima prevista en la ley  
sin señalar pormenorizadamente los elementos que la llevaron a determinar dicho  
monto, como lo pueden ser, entre otras, la gravedad de la infracción, la capacidad  
económica del infractor, su reincidencia, ya que tales elementos sólo deben tomarse  
en cuenta cuando se impone una multa mayor a la mínima, pero no cuando se aplica  
esta última, pues es inconcuso que legalmente no podría imponerse una sanción  
menor. Ello no atenta contra el principio de fundamentación y motivación, pues es claro que  
la autoridad se encuentra obligada a fundar con todo detalle, en la ley aplicable, el acto de  
que se trate y, además, a motivar pormenorizadamente las razones que la llevaron a  
considerar que, efectivamente, el particular incurrió en una infracción; es decir, la obligación  
de motivar el acto en cuestión se cumple plenamente al expresarse todas las circunstancias  
del caso y detallar todos los elementos de los cuales desprenda la autoridad que el particular  
llevó a cabo una conducta contraria a derecho, sin que, además, sea menester señalar las  
razones concretas que la llevaron a imponer la multa mínima."

Novena Época, Tomo X, diciembre de 1999, visible en el Semanario Judicial de la Federación  
y su Gaceta, página 219.

[El resaltado es propio de esta resolución].

❖ PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE CC. MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA:



Por otro lado, al haber quedado acreditada la existencia de la responsabilidad administrativa a los CC. **MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ** y **MISAEEL VELASCO MOLINA**, en los términos antes apuntados y para efectos de imponer la sanción administrativa que corresponda, se procede a tomar en cuenta los elementos previstos en el artículo 82 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas mismo que se transcribe en seguida, a saber:

**Artículo 82.** Para la imposición de las sanciones por **Faltas de particulares** se deberán considerar los siguientes elementos:

- I. El **grado de participación** del o los sujetos en la Falta de particulares;
- II. La **reincidencia** en la comisión de las infracciones previstas en esta Ley;
- III. La **capacidad económica** del infractor;
- IV. El **daño o puesta en peligro** del adecuado desarrollo de la actividad administrativa del Estado, y
- V. El **monto del beneficio, lucro, o del daño o perjuicio** derivado de la infracción, cuando éstos se hubieren causado.

Por tanto, esta Sala resolutora procede al estudio de los elementos del citado numeral de la siguiente manera:

- I. **El grado de participación del o los sujetos en la falta de particulares.**

Respecto de este elemento, se determina que los particulares vinculados a falta administrativa grave se constituyeron como el **sujeto activo** de la conducta imputada, ya que éstos fueron quienes incurrieron en la conducta de **soborno**, por lo que, su grado de participación en la conducta imputada es directa y plena.





**TEJA**

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA

SALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR

**TEJA** | **86**  
Autoridad Investigadora  
de Justicia Administrativa

AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL

TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES

SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ

PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

89

## II. La reincidencia en la comisión de las infracciones previstas en la Ley.

Respecto de este elemento, **no se tiene antecedente** de que los CC. **MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ** y **MISAEL VELASCO MOLINA**, previo a la falta imputada, **hubieren incurrido en la comisión de alguna de las conductas infractoras** previstas por la Ley General de Responsabilidades Administrativas, en razón de la cual, se le hubiere seguido procedimiento alguno y, por ende, se le hubiere sancionado.

## III. La capacidad económica del infractor.

Respecto de este elemento, del expediente de presunta responsabilidad administrativa, **no se advierten elementos para determinar la capacidad económica de** los CC. **MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ** y **MISAEL VELASCO MOLINA**, **particulares vinculados a falta administrativa grave**, lo cual, será tomando en cuenta para determinar la sanción respectiva.



IV. El daño o puesta en peligro del adecuado desarrollo de la actividad administrativa del Estado.

Respecto de este elemento, se determina que, como se precisó con antelación, en el caso, se acreditó que los CC. MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA, incurrieron en soborno, sin embargo, en el presente asunto, no se acredita documentalmente algún daño causado con la conducta de los referidos particulares, ya que su conducta no generó una afectación al Estado, en la medida en que no se desprende la pérdida o menoscabo sufrido en el patrimonio de la Comisión Nacional Forestal, o que se le hubiese privado de alguna ganancia lícita a la citada Comisión Nacional Forestal.

Por lo que en la especie no se acredita que los particulares vinculados hayan puesto en peligro el adecuado desarrollo de la actividad administrativa del Estado.

V. El monto del beneficio, lucro, o del daño o perjuicio derivado de la infracción, cuando éstos se hubieren causado.

Como se precisó con anterioridad, en el caso, la autoridad investigadora demostró que los CC. MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA, se situaron en la hipótesis del artículo 66 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, esto es, incurrieron en la falta administrativa grave, consistente en soborno, empero, no se aprecia que los citados particulares vinculados hubieren obtenido un beneficio, lucro o hayan ocasionado un daño o perjuicio.





TEJA

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVASALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIARAUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTALTERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALESSERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZPARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

91

Ahora bien, tratándose de una persona física, para la imposición de **sanciones** esta Resolutora debe observar lo previsto en el artículo 81, fracción I de la Ley General de Responsabilidades Administrativas que dispone:

**Artículo 81.** Las sanciones administrativas que deban imponerse por Faltas de particulares por comisión de alguna de las conductas previstas en los Capítulos III y IV del Título Tercero de esta Ley, consistirán en:

**I. Tratándose de personas físicas:**

- a) Sanción económica que podrá alcanzar hasta dos tantos de los beneficios obtenidos o, en caso de no haberlos obtenido, por el equivalente a la cantidad de cien hasta ciento cincuenta mil veces el valor diario de la Unidad de Medida y Actualización;
- b) Inhabilitación temporal para participar en adquisiciones, arrendamientos, servicios u obras públicas, según corresponda, por un período que no será menor de tres meses ni mayor de ocho años;
- c) Indemnización por los daños y perjuicios ocasionados a la Hacienda Pública Federal, local o municipal, o al patrimonio de los entes públicos.

[Énfasis añadido]

El numeral antes transcrito prevé que las sanciones administrativas que deban imponerse por Faltas de particulares, consistirán entre otras, en **Inhabilitación temporal** para participar en adquisiciones, arrendamientos, servicios u obras públicas, según corresponda, por un periodo **que no será menor de tres meses** ni mayor de ocho años.



En ese sentido, toda vez que en la especie ha quedado acreditada la actualización de la conducta prevista en el artículo 66 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas y una vez valorados los elementos previstos en el artículo 82 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, con fundamento en el artículo 81, fracción I, inciso b), esta Sala Auxiliar determina justo, equitativo y procedente imponer a cada uno de los CC. **MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ** y **MISAEEL VELASCO MOLINA** la **sanción mínima** consistente en la **inhabilitación temporal** para participar en adquisiciones, arrendamientos, servicios u obras públicas, por un periodo de **TRES MESES**, la cual deberá ejecutarse de conformidad con lo ordenado en el artículo 226, fracción I, de la Ley General de Responsabilidades Administrativas.

Esta Sala estima necesario precisar que, se impone la **sanción mínima** antes precisada, considerando su **grado de participación**, el hecho de que **no son reincidente**, que **no se generaron un daño ni un peligro** el adecuado desarrollo de la actividad administrativa del Estado, y **dado que los particulares vinculados con la falta administrativa grave no obtuvieron un beneficio**.

Debiendo además resaltar que, consiste un criterio jurídico reiterado que, **tratándose de la imposición de sanciones mínimas no es obligatorio fundar ni motivar dicha imposición**, puesto que únicamente deberá llevarse a cabo una motivación adicional en el caso de que se determinen agravantes de la infracción, **lo que en el caso no acontece**.

Sirve de apoyo a lo anterior, por la idea que encierra, la **jurisprudencia 2a/J. 127/99**, de la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, cuyo rubro, texto y datos de publicación son los siguientes:





**TFJA**

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA

SALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR



AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL

TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES

SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ

PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

93

"MULTA FISCAL MÍNIMA. LA CIRCUNSTANCIA DE QUE NO SE MOTIVE SU IMPOSICIÓN, NO AMERITA LA CONCESIÓN DEL AMPARO POR VIOLACIÓN AL ARTÍCULO 16 CONSTITUCIONAL. Si bien es cierto que de conformidad con el artículo 16 constitucional todo acto de autoridad que incida en la esfera jurídica de un particular debe fundarse y motivarse, también lo es que resulta irrelevante y no causa violación de garantías que amerite la concesión del amparo, que la autoridad sancionadora, haciendo uso de su arbitrio, imponga al particular la multa mínima prevista en la ley sin señalar pormenorizadamente los elementos que la llevaron a determinar dicho monto, como lo pueden ser, entre otras, la gravedad de la infracción, la capacidad económica del infractor, su reincidencia, ya que tales elementos sólo deben tomarse en cuenta cuando se impone una multa mayor a la mínima, pero no cuando se aplica esta última, pues es inconcuso que legalmente no podría imponerse una sanción menor. Ello no atenta contra el principio de fundamentación y motivación, pues es claro que la autoridad se encuentra obligada a fundar con todo detalle, en la ley aplicable, el acto de que se trate y, además, a motivar pormenorizadamente las razones que la llevaron a considerar que, efectivamente, el particular incurrió en una infracción; es decir, la obligación de motivar el acto en cuestión se cumple plenamente al expresarse todas las circunstancias del caso y detallar todos los elementos de los cuales desprenda la autoridad que el particular llevó a cabo una conducta contraria a derecho, sin que, además, sea menester señalar las razones concretas que la llevaron a imponer la multa mínima."

Novena Época, Tomo X, diciembre de 1999, visible en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, página 219.

[El resaltado es propio de esta resolución].

#### IX. DECISIÓN

Toda vez que, en el caso ha quedado acreditada la actualización de las conductas previstas en los artículos 52 y 66 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, esta Sala Resolutora con fundamento el artículo





207, fracción VIII, 78, fracción I, párrafo tercero y 81, fracción I, incisos b) de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, imponen a los responsables las sanciones consistentes en:

A. Para el caso del servidor público responsable **JUAN CARLOS**

**DÍAZ HERNÁNDEZ:**

a) La **SUSPENSIÓN del empleo, cargo o comisión por un periodo de TREINTA DÍAS** naturales, la cual deberá ejecutarse de conformidad con lo ordenado en el artículo 225, fracción I<sup>22</sup>, de la Ley General de Responsabilidades Administrativas.

b), La **SANCIÓN ECONÓMICA** por el monto de **\$10,000.00 más \$1.00** (un peso 00/100 M.N.), la cual es mayor al beneficio económico obtenido y menor a dos tantos del mismo<sup>23</sup>, misma que deberá ejecutarse de conformidad con lo ordenado en el artículo 225, fracción II<sup>24</sup>, de la Ley General de Responsabilidades Administrativas.

B. Para el caso del particular vinculado con la falta administrativa

grave **C. MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ:**

<sup>22</sup> Artículo 225. Cuando haya causado ejecutoria una sentencia en la que se determine la plena responsabilidad de un servidor público por Faltas administrativas graves, el Magistrado, sin que sea necesario que medie petición de parte y sin demora alguna, girará oficio por el que comunicará la sentencia respectiva así como los puntos resolutivos de esta para su cumplimiento, de conformidad con las siguientes reglas:

I. Cuando el servidor público haya sido suspendido, destituido o inhabilitado, se dará vista a su superior jerárquico y a la Secretaría, y

<sup>23</sup> Artículo 79. En el caso de que la Falta administrativa grave cometida por el servidor público le genere beneficios económicos, a sí mismo o a cualquiera de las personas a que se refiere el artículo 52 de esta Ley, se le impondrá sanción económica que podrá alcanzar hasta dos tantos de los beneficios obtenidos. En ningún caso la sanción económica que se imponga podrá ser menor o igual al monto de los beneficios económicos obtenidos. Lo anterior, sin perjuicio de la imposición de las sanciones a que se refiere el artículo anterior.

<sup>24</sup> Artículo 225. Cuando haya causado ejecutoria una sentencia en la que se determine la plena responsabilidad de un servidor público por Faltas administrativas graves, el Magistrado, sin que sea necesario que medie petición de parte y sin demora alguna, girará oficio por el que comunicará la sentencia respectiva así como los puntos resolutivos de esta para su cumplimiento, de conformidad con las siguientes reglas:

II. Cuando se haya impuesto una indemnización y/o sanción económica al responsable, se dará vista al Servicio de Administración Tributaria o a las autoridades locales competentes en las entidades federativas.





**TFJA**

TRIBUNAL FEDERAL  
DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA

SALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR



AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL

TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES

SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ

PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

95

a) La INHABILITACIÓN TEMPORAL para participar en adquisiciones, arrendamientos, servicios u obras públicas, por un periodo de TRES MESES, la cual deberá ejecutarse de conformidad con lo ordenado en el artículo 226, fracción I, de la ley general de responsabilidades administrativas.

C. Para el caso del particular vinculado con la falta administrativa grave C. MISAEL VELASCO MOLINA:

a) La INHABILITACIÓN TEMPORAL para participar en adquisiciones, arrendamientos, servicios u obras públicas, por un periodo de TRES MESES, la cual deberá ejecutarse de conformidad con lo ordenado en el artículo 226, fracción I, de la ley general de responsabilidades administrativas.

#### X. PUNTOS RESOLUTIVOS

Por lo antes expuesto, fundado y motivado esta Sala Resolutorá en términos del artículo 207, fracción X<sup>25</sup>, de la Ley General de Responsabilidades Administrativas considera procedente resolver:

<sup>25</sup> Artículo 207. Las sentencias definitivas deberán contener lo siguiente:



**PRIMERO.** Se establece que **SÍ** existen elementos para determinar la comisión de la falta administrativa grave de **cohecho** atribuida al **C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ** y por tanto **sí** es responsable administrativamente por la comisión de dicha conducta; en consecuencia, se impone la sanción de **SUSPENSIÓN** del empleo, cargo o comisión por un periodo de **TREINTA DÍAS** naturales; así como la **SANCIÓN ECONÓMICA** por el monto de **\$10,000.00 más \$1.00** (un peso 00/100 M.N.).

**SEGUNDO.** Se establece que **SÍ** existen elementos para determinar la comisión de la falta administrativa grave de **soborno** atribuida al **C. MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ**, y por tanto, **sí es responsable administrativamente** por la comisión de dicha conducta, por lo que, se impone la sanción de **INHABILITACIÓN TEMPORAL** para participar en adquisiciones, arrendamientos, servicios u obras públicas, por un periodo de **TRES MESES**.

**TERCERO.** Se establece que **SÍ** existen elementos para determinar la comisión de la falta administrativa grave de **soborno** atribuida al **C. MISAEL VELASCO MOLINA**, y por tanto, **sí es responsable administrativamente** por la comisión de dicha conducta, por lo que, se impone la sanción de **INHABILITACIÓN TEMPORAL** para participar en adquisiciones, arrendamientos, servicios u obras públicas, por un periodo de **TRES MESES**.

**CUARTO.** En términos del artículo 226, fracción I de la Ley General de Responsabilidades Administrativas<sup>26</sup>, una vez que haya causado ejecutoria la

[...]

X. Los puntos resolutiveos, donde deberá precisarse la forma en que deberá cumplirse la resolución.

<sup>26</sup> **Artículo 226.** Cuando haya causado ejecutoria una sentencia en la que se determine la comisión de Faltas de particulares, el Tribunal, sin que sea necesario que medie petición de parte y sin demora alguna, girará oficio por el que comunicará la sentencia respectiva así como los puntos resolutiveos de esta para su cumplimiento, de conformidad con las siguientes reglas:





SALA AUXILIAR EN MATERIA DE  
RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS  
GRAVES Y SEGUNDA SALA AUXILIAR

TEJA | 86  
-Atención - Imparcialidad  
-Especialización

AUTORIDAD INVESTIGADORA: TITULAR DEL  
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL

TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO:  
GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA  
COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA  
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES

SERVIDOR PÚBLICO PRESUNTO RESPONSABLE:  
JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ

PARTICULARES VINCULADOS CON LA FALTA  
ADMINISTRATIVA GRAVE: MARTÍN BERZAÍN  
BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA

EXPEDIENTE: 232/21-RA1-01-8.

97

presente resolución, gírese oficio al Director del Diario Oficial de la Federación, así como a los Directores de los periódicos oficiales de las Entidades Federativas, para su publicación.

QUINTO. CON FUNDAMENTO EN EL ARTÍCULO 193, FRACCIÓN VI Y 209, FRACCIÓN V, DE LA LEY GENERAL DE RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS, NOTIFIQUESE POR OFICIO al TITULAR DEL ÁREA DE RESPONSABILIDADES DEL ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA COMISIÓN NACIONAL FORESTAL, en funciones de AUTORIDAD SUBSTANCIADORA; al TITULAR DEL ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA COMISIÓN NACIONAL FORESTAL en funciones de AUTORIDAD INVESTIGADORA y al GERENTE ESTATAL EN CHIAPAS EN LA COMISIÓN NACIONAL FORESTAL DE LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES en calidad de TERCERO LLAMADO A PROCEDIMIENTO; y PERSONALMENTE al C. JUAN CARLOS DÍAZ HERNÁNDEZ en su carácter de PRESUNTO RESPONSABLE, así como a los PARTICULARES VINCULADOS CON FALTA ADMINISTRATIVA GRAVE CC. MARTÍN BERZAÍN BALCAZAR LÓPEZ y MISAEL VELASCO MOLINA.

I. Cuando el particular haya sido inhabilitado para participar con cualquier carácter en adquisiciones, arrendamientos, servicios u obras públicas, el Tribunal ordenará su publicación al Director del Diario Oficial de la Federación, así como a los directores de los periódicos oficiales de las entidades federativas, y

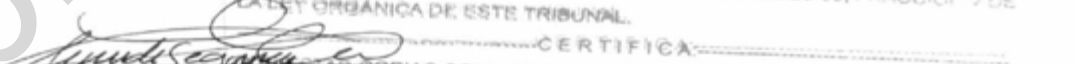


Así lo resolvieron y firman, los Magistrados que integran la Sala Auxiliar en Materia de Responsabilidades Administrativas Graves y Segunda Sala Auxiliar, **GABRIELA BADILLO BARRADAS** Titular de la Primera Ponencia, de conformidad con el acuerdo **G/JGA/28/2022** emitido por la Junta de Gobierno y Administración de este Tribunal en sesión del once de agosto de dos mil veintidós, **AVELINO C. TOSCANO TOSCANO**, Titular de la Segunda Ponencia, e Instructor en el juicio y la Lic. **MARÍA VIANEY PALOMARES GUADARRAMA**, quien actúa en su carácter de Primera Secretaria de Acuerdos de la Tercera Ponencia de esta Sala, por ausencia definitiva de Magistrado (a) Titular de la misma, con fundamento en el artículo 48, segundo párrafo y 59, fracción X, de la Ley Orgánica de este Tribunal, en relación con el Acuerdo **G/JGA/53/2020** aprobado por la Junta de Gobierno y Administración de este Tribunal el diez de septiembre de dos mil veinte, publicado en la página oficial de este Tribunal (<http://www.tfjfa.gob.mx>), ante la presencia de la Secretaria de Acuerdos **BRENDA ESTEFANA SEGURA GARCÍA**, quien actúa y da fe.

  
**GABRIELA BADILLO BARRADAS**  
 MAGISTRADA TITULAR DE LA  
 PRIMERA PONENCIA  
De conformidad con el acuerdo **G/JGA/28/2022** emitido por la Junta de Gobierno y Administración de este Tribunal en sesión del 11 de agosto de 2022, publicado en la página de este Tribunal (<http://www.tfjfa.gob.mx>)

  
**AVELINO C. TOSCANO TOSCANO**  
 MAGISTRADO TITULAR DE LA  
 SEGUNDA PONENCIA E  
 INSTRUCTOR EN EL JUICIO

  
**LIC. MARÍA VIANEY PALOMARES GUADARRAMA**  
 Firmando la Primera Secretaria de Acuerdos de la TERCERA PONENCIA de esta Sala, por ausencia definitiva de Magistrado (a) Titular de la misma, con fundamento en el artículo 48, segundo párrafo y 59, fracción X, de la Ley Orgánica de este Tribunal, en relación con el Acuerdo **G/JGA/53/2020** aprobado por la Junta de Gobierno y Administración de este Tribunal el diez de septiembre de dos mil veinte, publicado en la página oficial de este Tribunal (<http://www.tfjfa.gob.mx>), ante la presencia de la Secretaria de Acuerdos **BRENDA ESTEFANA SEGURA GARCÍA**, quien actúa y da fe.  
 ADMINISTRATIVA, CON FUNDAMENTO EN EL ARTÍCULO 59, FRACCIÓN V DE LA LEY ORGÁNICA DE ESTE TRIBUNAL.

  
**BRENDA ESTEFANA SEGURA GARCÍA**  
 SECRETARIA DE ACUERDOS  
 CERTIFICA:  
 LOS FOLIOS QUE SE ENVIAN SON FIEL Y EXACTA REPRODUCCIÓN DE SUS ORIGINALES.  
 OBRAN EN EL EXPEDIENTE NÚMERO 232121-RNT-CT-8  
 RELATIVO AL JUICIO DE NULIDAD PROMOVIDO POR Antonia Ortiz Vazquez  
 QUE CONSTA DE 93 PÁGINAS ÚTILES.  
 CIUDAD DE MÉXICO, A 02 DE octubre DE 2023  
 Lic. María Luisa Talleda Hanaandce



Este ejemplar fue editado bajo la responsabilidad y compromiso del **Gobierno del Estado de Hidalgo**, en la Ciudad de Pachuca de Soto, Hidalgo.

El Periódico Oficial del Estado de Hidalgo es integrante activo de la Red de Publicaciones Oficiales Mexicanas (REPOMEX) y de la Red de Boletines Oficiales Americanos (REDBOA).



El portal web <https://periodico.hidalgo.gob.mx> es el único medio de difusión oficial de las publicaciones electrónicas (artículo 7 del Reglamento de la Ley del Periódico Oficial del Estado de Hidalgo).

